政权·政务·政协

菏泽市人民代表大会

概 况

2015年，市人大常委会坚持与党委同向、与“一府两院”同力、与人民群众同心，行职权于法律所赋，寓支持于监督之中，共听取审议13项专项工作报告，组织1次执法检查、1次视察、3次专题调研，开展6项代表主专题活动，作出7项决议决定，任免122名国家工作人员，圆满完成了各项工作任务。

决策落实

认真落实市委重要意见精神。严格按照市委《关于进一步加强和改进人大工作的意见》和全市人大工作会议精神，新制定监督事项跟踪督办、审计查出问题整改监督、人大代表退出管理办法等12项工作制度，立法筹备、代表述职、专门委员会建设等5项工作任务全部完成。严格按照市委《关于加强县乡人大工作和建设的实施意见》和全市县乡人大工作座谈会精神，针对县乡人大工作和建设中存在的突出问题，与组织、编制等部门深入调研、充分论证，形成具体建议报市委研究决定，并协助抓好贯彻落实。《意见》的实施，使县区人大常委会主任专职化、机构规范设置、机关编制增加、乡镇人大副主席配备等7个重点事项得到全面解决，为推动人大整体工作创新发展创造了更好条件。

开展“三严三实”专题教育。采取专题党课、集中辅导、观看视频、专家讲座等形式，共开展28次集体学习。在党组理论中心组和机关党委两个层面，分别组织5场专题研讨。深刻剖析问题根源，认真撰写对照检查材料。召开专题民主生活会，严肃开展批评和自我批评。坚持边查边改、立行立改，整改落实不严不实问题46项，实现了专题教育与日常工作的统筹推进。

深化民主法治领域改革。根据市委民主法制领域改革领导小组要求，制定了《市人大常委会民主法制领域改革重要举措（2015—2020年）规划》和2015年重点改革事项工作计划，建立任务台账，细化分解目标，实行定期调度，坚持问题导向，注重质量实效，完成了健全立法工作机构、人大代表议案处理、规范性文件备案审查、预算审查前听取人大代表和社会各界建议等6项改革任务，其中街道人大监督员体制创新，被省委改革办作为山东省第一批重要改革典型案例报送中央改革办。

积极融入经济社会发展大局。市人大常委会各主任全部参与产业发展领导小组，分包项目68个、企业36家。工作中坚持以产业转型升级为重点，帮助解决项目建设、安全环保、电力供应等问题135个，组织金融部门与能源化工产业的银企对接，使11家金融机构为159家能源化工企业解决资金409.5亿元。县区人大负责人担任各类领导小组组长和重点项目指挥长48个，分包项目210个，乡镇（街道）人大负责人全部参与党委中心工作分工，分包项目716个，都较好地完成了同级党委交给的任务。

推进“双联双创”活动开展。将开展“双联双创”活动作为重要政治任务，组成3个工作组分别联系曹县袁大庙、杨河和“第一书记”所驻荣菜园村。整合多方资源，协调争取资金95万元，解决群众难题86个，给18家特困户送去棉衣、棉被、食品和现金9000元，重建桥涵11座，电网改造8公里，启动温室大棚、蛋鸡养殖、蔬菜市场、高标准农田4个帮扶项目建设。

履职工作

立法工作开局良好。超前准备。常委会及时成立地方立法筹备领导小组，2次赴青岛、淄博等市实地考察学习，2次邀请专家讲授立法基本规程和业务知识；先后5次向省人大汇报争取，顺利成为全省第一批被授予地方立法权的市。设立机构。率先选举产生法制委员会，及时设立法制工作委员会，选任了主任委员、副主任委员，配备了懂法律、能力强的工作人员。聘请25名立法咨询员，建立了立法咨询专家库。建立制度。常委会审议通过了《菏泽市制定地方性法规条例（草案）》，制定了立法计划编制、听证、评估、协调联席会议、法规草案征求意见等5项立法制度。制定计划。按照“有特色、可操作、重实效”原则，制定了2016年立法计划，确定2项立法审议项目、4项立法调研项目，已报经市委研究批准，在全省同级人大立法工作中走在了前列。

监督实效逐步增强。听取专项工作报告。坚持按照学法、调研、审议、反馈、督办、表决、公布“七环相扣法”，听取了计划、财政、食品安全、生态市建设、重大基础设施建设、扶贫攻坚工程实施、市法院少年审判、市检察院规范司法行为等13项工作报告，提出意见建议62条。市政府针对保障全市人民饮食安全的审议意见，开展“餐桌污染”“守护舌尖安全”综合整治行动，累计查处食品违法犯罪案件8166起，食品安全形势明显好转。市法院针对加强少年审判的审议意见，在基层法院设立了“三审合一”的独立少年审判庭，实现少年审判工作的统一归口管理。市检察院针对规范司法行为的审议意见，开展了“规范司法回头看”整治活动，共整改司法不规范问题37个，司法规范水平明显提升。组织工作视察。坚持明查与暗访、定点与选点、查看与执法、监督与决议、督办与帮办、回查与票决“六个结合法”，连续5年对民生实事办理情况进行了视察。市政府针对有关就业、教育、医疗、社保、扶贫救助等方面的反馈意见，加强调度，落实责任，确保了各项民生工程得到有效落实。全市民生投入达310.5亿元，占公共财政预算支出的77.7％，市政府承诺的10件民生事项全部兑现。开展执法检查。坚持事前调研、制定方案、精选人员、汇报座谈、查阅资料、随案走访、及时反馈、会议表决、跟踪检查“九步递进法”，对全市行政许可法实施情况进行了执法检查。期间，针对公众普遍关注的行政审批环节繁杂等9个热点问题，组织现场专题询问。市政府根据市人大常委会反馈意见，积极整改落实，出台了行政审批监管办法，构建政府监管、行业自律、公众参与的立体监督网络，312市级行政审批事项进入市政务服务中心，95％以上的审批环节“一站式”办理，行政审批效率提高了70％以上。开展专题调研。坚持选题、调研、审议、反馈、督办“五步调研法”，分别对商贸物流产业发展、文化大市建设和文化产业发展情况进行了专题调研。市政府针对加快文化产业转型升级的建议，重点培育演艺娱乐、现代传媒等八大产业，牡丹文化、曹县工艺品等独具特色的产业集群初步形成。加强跟踪督办。实行听取报告进行审议表决，审议意见研究处理情况评议表决，重点审议意见办理结果问责表决“三次表决制”，加强监督事项的跟踪督办，对17项报告进行了审议表决，对16项审议意见研究处理情况进行了评议表决，年终选定6项重点审议意见办理结果进行问责表决，监督力度和强度明显增强，与“一府两院”同力的实效得到新的提升。

决议决定及时跟进。修订了《菏泽市人大常委会讨论决定重大事项的规定》，科学界定听取审议后必须作出决定的17种情形、可以作出决定的19种情形、依法审批后报备的4种情形。围绕市委重大决策部署，及时作出了市级公共财政预算调整、政府性基金预算调整、地方政府债务限额、菏泽至兰考高铁预留引入工程融资等决议决定7项，寓支持于监督之中的理念得到充分体现。

人事任免规范有序。认真落实全国人大常委会实行宪法宣誓制度的决定，制定了《宪法宣誓仪式组织实施细则》，对宣誓对象、仪式组织、基本规程等作出明确规定。依法任免国家机关工作人员122人次，确保了市委人事意图全部实现。

工作创新

代表服务水平有新提高。制定《加强代表培训意见》，市县乡人大共举办代表培训班19期，培训代表2816人次。实行“主任接待日”制度，共接待代表83人次。建立“代表信息服务平台”，共发送政务短信13690条次。组织1300余名代表参加政情通报会、行风评议等活动。组织213名市级代表向选举单位述职，述职率已达到91％。制定《代表辞职暂行办法》，畅通代表退出渠道，共接受和批准代表辞职17人，暂停执行代表职务1人。

代表系列活动有新成效。按照“一主多专、长短结合”的总体要求，组织各级人大代表持续开展代表“建功立业”主题活动和“双万、双千、一百”专题活动。持续开展“建功立业”主题活动。各级代表坚持“为实现科学赶超后来居上目标而建功、为增进菏泽1000万人民福祉而立业”的主题，在不同的行业和岗位上勇于担当，创先争优。企业方面，在全市重点培育的百强工业企业中，代表领军的79家，实现主营业务收入2810.6亿元、上缴税金73.8亿元，分别占百强工业企业的90％和91％；在全市重点培育的百强非工业企业中，代表领军的41家，纳税额占60％。农业方面，代表领办规模以上农副产品加工企业486家、农民合作社1926个，带动农产品生产基地建设46万亩。社会事业等方面，58名代表获得省部级以上荣誉。持续开展“双万”专题活动。“万户群众脱贫致富帮扶”活动，坚持一户一策，多措并举，共协调资金5481万元，帮扶困难家庭4460户，使1.7万人实现脱贫致富，涌现的新致富能手，脱贫不忘感恩社会，致富尽情帮助他人，又带动1.9万人脱贫致富。三年计划超额完成，代表累计帮扶12063户，新致富能手又帮扶13906户，共使10万人脱贫。“万件社会矛盾化解”活动，利用代表小组接访、挂牌接访、电话接访等平台，共化解社会矛盾纠纷11581件，群众满意率达90％以上。持续开展“双千”专题活动。“助千名学子圆梦”活动，代表捐资238万元，资助贫困中学生1189名，并将其中356个贫困家庭纳入“万户群众脱贫致富帮扶”范围。“千名代表听百案看执行”活动，选择社会关注度高的典型案件，共组织1867名代表旁听庭审案件203件，随案察看执行案件124件。持续开展“百个新型农村社区领建”专题活动。114名领建代表和114名帮建代表，尽心尽责，稳步推进，启动建设工程114个，规划建设面积1500万平方米，已建成956万平方米；协调各项资金1.7亿元，新建和完善了114个新型农村社区的316项公共配套设施。

代表建议办理有新举措。坚持以提升代表建议质量为抓手，以规范办理程序为保障，以提高代表满意率为标准，通过当面交办、现场答复、上门督办、听取汇报、评比表彰、票决问责等多种方式，促使代表提出的102件建议，全部办理答复完毕，其中75％的代表建议转化为经济社会科学发展的成果。

人大监督员作用有新提升。严格落实《实施街道人大监督员制度的意见》，健全人大监督员工作机制，指导召开人大监督员大会、季度议事会议，有效推进监督员小组活动，共组织开展视察、调研、工作评议等活动352次，提出意见和建议6851件，化解社会矛盾纠纷3216件，街道人大监督员制度逐步完善。

自身建设

健全机构、创新机制。按照法定程序，将6个常委会工作委员会转为人大专门委员会。坚持“依法、创新、科学、实用”原则，对专门委员会工作规则、跟踪监督暂行办法等9项制度进行完善规范，使常委会和人大机关制度总量达到61项。实行重点工作推进“方案制”，将工作报告和年度计划确定的重点工作、调研课题，逐一制定实施方案，保证各项工作任务扎实有序推进。

创先争优、稳居一流。《人民日报》《法制日报》《中国人大》《人民代表报》《大众日报》等省级以上媒体18次宣传推广菏泽市人大创新经验。5项调研成果在全省人大系统参评中全部获奖，获奖层次和数量均位居全省第一。年初确定的15项重点工作走到了全省同级人大前列，人大机关连续6年被评为省级文明单位，制度建设、代表活动、县乡人大工作、街道人大监督员体制创新、人大信访等工作在全国同级人大产生了较大影响。

协同联动、共建和谐。坚持常委会班子成员联系县区人大、委室动态联系乡镇人大制度，对10个县区、22个乡镇（街道）人大定点指导。配合省人大来菏执法检查、视察、调研14次，承接日照、德州、江苏无锡、湖北黄冈、四川凉山等11批省内和12批省外市级人大到菏泽考察学习。重点工作主动向市委和省人大请示报告，赢得主要领导批示16次，人大工作得到强有力支持。

重要会议

人民代表大会 2月4—7日市第十八届人民代表大会第四次会议在菏泽举行。会议主要议程：听取和审议《市政府工作报告》，审查、批准菏泽市2014年国民经济和社会发展计划执行情况的报告与2015年计划，审查菏泽市2014年预算执行情况的报告和2015年预算草案，批准菏泽市2014年市级预算执行情况的报告和2015年市级预算，听取和审议《市人大常委会工作报告》《市中级人民法院工作报告》《市人民检察院工作报告》及选举事项等。

大会通过了《关于市政府工作报告的决议》《关于菏泽市2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年国民经济和社会发展计划的决议》，批准《菏泽市2014年国民经济和社会发展计划执行情况的报告与2015年国民经济和社会发展计划》；通过《关于菏泽市2014预算执行情况和2015年预算的决议》，批准《菏泽市2014年市级预算执行情况的报告和2015年市级预算》；通过《关于市人大常委会工作报告的决议》《关于市中级人民法院工作报告的决议》《关于市人民检察院工报告的决议》。

大会以无记名投票的方式，选举孙爱军为市第十八届人民代表大会常务委员会主任，郭景堂为市人大常委会秘书长，杨东波、杨光忠、杨晓军、梁惠民为市人大常委会委员，解维俊为市人民政府市长，王金庆为市人民检察院检察长。

人大常委会会议 1月16日，市第十八届人大常委会第二十三次会议召开。会议听取审议了市政府关于对金融工作情况报告审议意见办理落实情况的报告、市政府关于对扶贫开发工作情况报告审议意见办理落实情况的报告、市政府关于对政府性债务管理工作情况报告审议意见办理落实情况的报告等8项报告；对市政府有关部门、市中级人民法院办理落实市人大常委会有关审议意见的报告进行了满意度票决；会议决定接受孙爱军辞去市人民政府市长职务、于晓明辞去市人大常委会主任职务的请求；会议决定任命解维俊为菏泽市人民政府副市长、代理市长。

1月24日，市第十八届人大常委会第二十四次会议召开。会议确定了市十八届人大四次会议有关事宜，审议通过了市十八届人大四次会议主席团、秘书长名单（草案），市十八届人大四次会议列席人员范围（草案），市十八届人大四次会议议案审查委员会建议名单（草案），市十八届人大四次会议计划、预算审查委员会建议名单（草案），市十八届人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的书面报告（草案）；审议通过了市人大常委会工作报告（审议稿），决定提请市十八届人大四次会议审议；审议通过了市人大常委会2015年工作计划（要点）（草案）；表决通过了市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格审查报告。听取了市政府关于对城镇化工作情况报告审议意见办理落实情况的报告，以无记名投票方式，进行了满意度表决。

3月31日，市第十八届人大常委会第二十五次会议召开。会议听取审议了市政府关于食品安全工作情况的报告、市政府关于安全生产工作情况的报告、市政府关于生态市建设情况的报告；审议表决了关于个别代表的资格审查报告。

5月11日，市第十八届人大常委会第二十六次会议召开。会议听取并审议了市政府关于重大基础设施建设情况的报告、市政府关于扶贫攻坚工程实施情况的报告；以及有关人事任免事项。

6月3日，市第十八届人大常委会第二十七次会议召开。会议听取审议了市政府关于2014年财政决算（草案）的报告、市政府关于2014年市级预算执行和其他财政收支的审计报告；审议表决了市人大民侨外委员会关于全市商贸物流业发展情况的调研报告、关于提请许可对市十八届人大代表张景进采取强制措施的报告等；会议决定接受张毓华辞去市人民政府副市长职务的请求。

8月11日，市第十八届人大常委会第二十八次会议召开。会议听取并审议了市政府关于2015年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、市政府关于2015年上半年预算执行情况的报告、市政府关于“六五”普法依法治理规划实施情况的报告。会议审议表决了市人大常委会关于市政府贯彻实施行政许可法情况的执法检查报告（草案）；审议表决了市政府关于对食品安全、安全生产、生态市建设、重大基础设施建设、扶贫攻坚工程实施情况5项报告审议意见研究处理情况的报告；审议表决了市政府关于申请调整2015年市级公共财政预算的报告；审议讨论了《菏泽市制定地方性法规条例》、年度地方立法计划编制办法、立法听证办法、地方性法规草案征求意见工作办法4项地方立法制度（审议稿）。

10月28日，市第十八届人大常委会第二十九次会议召开。会议听取审议了市政府关于产业提升工程进展情况的报告、市中级人民法院关于少年审判工作情况的报告、市人民检察院关于规范司法行为工作情况的报告。审议表决了市人大教科文卫委关于文化大市建设和文化产业发展情况的专题调研报告（草案）；市政府关于对2014年财政决算、2014年市级预算执行和其他财政收支审计、2015年上半年国民经济和社会发展计划执行情况、2015年上半年预算执行情况、商贸物流业发展情况专题调研5项报告审议意见研究处理情况的报告；《菏泽市制定地方性法规条例（审议稿）》和年度地方立法计划编制、立法听证、地方性法规草案征求意见3项办法草案；市人大常委会监督事项跟踪督办、监督问责、讨论决定重大事项、代表活动、代表辞职、专门委员会工作规则6项制度草案。

重大活动

1月19日，市人大常委会召开机关全体会议，学习传达市委十二届十次全体会议和全市经济工作会议精神。市人大常委会党组书记、第一副主任杨永昌，副主任兼秘书长赵传山，副主任汤建梅、丁志刚、孙忠生参加会议。

2月5日，市十八届人大四次会议期间，组织部分人大代表对代表建议办理情况进行票决。市人大常委会副主任兼秘书长赵传山，副主任丁志刚出席会议。

3月10日，全市人大宣传调研工作会议召开。市人大常委会副主任赵传山、汤建梅，秘书长郭景堂出席会议。

3月10日，全市人大教科文卫工作会议召开。市人大常委会副主任丁志刚出席会议。

3月13日，全市人大信访工作会议召开。市人大常委会副主任汤建梅、秘书长郭景堂出席会议。

3月13日，全市人大财经预算审查监督座谈会暨对口部门联系会召开。市人大常委会副主任孙忠生出席会议。

3月18日，全市人大民侨外工作座谈会召开。市人大常委会副主任汤建梅出席会议。

3月19日，市人大常委会召开机关全体人员会议。市人大常委会党组书记、第一副主任杨永昌，副主任赵传山、丁志刚、孙忠生，秘书长郭景堂参加会议。

3月26日，全市人大农业与农村工作座谈会召开。市人大常委会副主任孙忠生出席会议。

3月27日，全市人大城乡建设与环境资源保护工作座谈会召开。市人大常委会副主任丁志刚出席会议并讲话。

4月22日，全市人大代表建议工作暨代表建功立业活动表彰会召开。市人大常委会副主任丁志刚、秘书长郭景堂出席会议。

5月19日，全市立法工作动员培训会议召开。市人大常委会党组书记、第一副主任杨永昌主持会议，副主任赵传山、丁志刚、孙忠生，秘书长郭景堂参加会议。

5月20日，市人大“三严三实”专题教育党课举行。市人大常委会党组书记、第一副主任杨永昌作专题教育党课，副主任赵传山、秘书长郭景堂参加专题教育党课。

5月26日，市人大常委会召开涉法涉诉信访案件督办联系会。市人大常委会副主任汤建梅出席会议。

5月27日，市人大常委会副主任丁志刚带领菏泽环保世纪行记者团一行，到郓城县、鄄城县采访大气污染防治工作，对在大气污染防治工作中取得的优异成绩和涌现出来的先进典型进行集中采访报道。

7月2日，全市人大工作会议召开，主要任务是贯彻落实习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的重要讲话及全省人大工作会议精神，回顾总结全市人大系统十年来的工作成绩，对加强和改进全市人大工作进行全面部署，奋力开创全市人大工作新局面，为推动全市科学赶超、后来居上提供有力的政治和法治保证。市委书记、市人大常委会主任孙爱军出席会议并讲话，市委副书记、市长解维俊主持会议，市人大常委会党组书记、第一副主任杨永昌出席会议并讲话。

7月13日，市人大常委会理论中心组“三严三实”专题教育学习研讨会召开。市人大常委会党组书记、第一副主任杨永昌，副主任赵传山、汤建梅、丁志刚、孙忠生，秘书长郭景堂参与研讨并发言。

7月30日，市人大常委会召开机关全体人员会议，学习贯彻市委十二届十一次全体会议精神。市人大常委会副主任赵传山主持会议并讲话，秘书长郭景堂出席会议。

7月31日，省编办批复菏泽市人大常委会设立法工委，为正县级机构。市编制部门批复了法工委4个编制，并设综合科、法规科两个科。

8月14日，市人大常委会理论学习中心组召开“三严三实”专题教育第二专题学习研讨会。市人大常委会党组书记、第一副主任杨永昌主持会议，副主任赵传山、丁志刚、孙忠生，秘书长郭景堂参加研讨并发言。

8月18日，市人大地方立法工作座谈会召开。市人大常委会副主任赵传山出席会议。

8月20—21日，市人大常委会副主任丁志刚带领部分省人大代表组成调研组赴济南市就“关于加强非物质文化遗产保护和利用，弘扬优秀传统文化情况”开展专题调研活动。

8月28日，全市人大“万户群众脱贫致富帮扶”暨“百个新型农村社区领建”活动工作会议在曹县召开。市人大常委会党组书记、第一副主任杨永昌，副主任赵传山、孙忠生，各县区人大常委会负责人，部分省市人大代表参加会议。

8月28日，市人大常委会召开涉法涉诉信访案件督办联席会议。市人大常委会副主任汤建梅出席会议。

9月10日，市人大常委会理论中心组召开“三严三实”专题教育第二专题第二次学习研讨会。市人大常委会党组书记、第一副主任杨永昌，副主任赵传山、汤建梅、孙忠生，秘书长郭景堂参加研讨。

9月26日，市人大常委会举行2015年度“助千名学子圆梦”活动市直资助金发放仪式。市人大常委会副主任汤建梅出席仪式。

9月29日，市人大代表培训班暨履职经验交流会举行。市人大常委会副主任汤建梅参加培训班并讲话。

10月30日，市人大常委会理论学习中心组举办“三严三实”专题教育第三专题第一次学习研讨会。市人大常委会党组书记、第一副主任杨永昌主持会议并作总结讲话，副主任赵传山、汤建梅、孙忠生，秘书长郭景堂参加研讨会并依次发言。

11月17日，全市地方立法工作会议召开。市人大常委会副主任赵传山出席会议。

11月25日，市人大常委会理论学习中心组“三严三实”专题教育第三专题第二次学习研讨会召开。市人大常委会党组书记、第一副主任杨永昌，副主任赵传山、汤建梅、丁志刚、孙忠生，秘书长郭景堂参加研讨会。

12月5日，市人大驻曹县“第一书记”工作座谈会召开。市人大常委会党组书记、第一副主任杨永昌出席座谈会并讲话，副主任赵传山、汤建梅、丁志刚、孙忠生，秘书长郭景堂参加座谈会。

12月5日，市人大常委会党组书记、第一副主任杨永昌到曹县青岗集镇荣菜园村，走访慰问市人大“双联双创”活动联系村特困户。市人大常委会副主任赵传山、汤建梅、丁志刚、孙忠生，秘书长郭景堂分别到杨河村、袁大庙村、荣菜园村慰问特困户。

12月25—26日，市人大常委会组织部分驻会委员和全国、省、市人大代表对市政府承诺的10件民生实事完成情况进行视察。市人大常委会党组书记、第一副主任杨永昌，副主任赵传山、汤建梅、丁志刚、孙忠生，秘书长郭景堂参加。

12月31日，全市县乡人大工作座谈会召开。深入贯彻落实中央、省委有关文件和全省县乡人大工作座谈会精神，书面印发了《中共菏泽市委关于加强全市县乡人大工作和建设的实施意见》。市委书记、市人大常委会主任孙爱军出席会议并讲话，市人大常委会第一副主任杨永昌主持会议，市委常委、市高新区党工委书记张晓海，市委常委、组织部长王磊，市人大常委会副主任赵传山、汤建梅、丁志刚、孙忠生，秘书长郭景堂出席会议。

供稿：市人大常委会 编辑：丁 萧

菏泽市人民政府

经济增长新动能

精准招商和项目建设强力推进。全年引进落地项目410个，增长12.3％。储备项目1273个，11个项目列入省重点。纳入省调度的签约项目落地率和新签约项目数量均居全省前列。200个市重点项目完成投资550亿元。规模以上固定资产投资完成1073.4亿元、增长14.1％。全民创业取得扎实成效。全市新登记注册各类市场主体14.9万户、增长78.3％，其中新增个体户12.1万户、私营企业2.4万户，分别增长88.4％、147.2％，创业带动就业9万多人。“四上”企业达到5971家，在全省17市中列第7位、前移1个位次。外向型经济逆势而上。海关场站建设实现新突破。东明石化成为全国第一家获得进口原油使用资质、原油非国营贸易进口资质和成品油出口资质的地炼企业。全市完成进出口43.25亿美元，其中进口21.28亿美元，分别增长20.95％、50.22％，增幅均居全省第一位。电子商务迅猛发展。与阿里巴巴集团签署了全面战略合作协议，以农特产品为主的“特色中国菏泽馆”、以工业品为主的“1688菏泽产业带”等一批电商平台上线运营，涌现出全省电子商务示范县２个、全国“千县万村”试点县5个，分别占全省的1/5、1/6；“淘宝镇”“淘宝村”发展到4个、35个，分别占全省的2/3、1/2，分别占全国的1/18、1/22。淘宝村数量在全国（全国780个）地级市中位居第7位，村淘点389个、占全省1430个的27.2％；曹县位列全国淘宝村集群第二位。全市发展电商园区16个、电商企业2.5万家，电商交易额达到700亿元，比上年同期增长40％以上。

质量效益

工业转型步伐不断加快。积极推动四大主导产业集群集聚发展，主营业务收入达到6385.77亿元，增长9.7％。大力实施百强企业培育计划，规模效益大幅提升，纳税前100家工业企业入库税金84.2亿元，同比增长24％。大力实施品牌战略，新增中国驰名商标2个、山东省著名商标11个、山东名牌产品10个。现代农业建设积极推进。粮食生产实现“十二连增”。新增土地流转面积43万亩、规模以上农副产品加工企业174家、农民专业合作社2825家、家庭农场1129家、省级农业标准化生产基地10万亩、省级以上畜禽标准化示范养殖场38家、省级以上“一村一品”示范村镇12个。服务业发展取得新成效。大力发展商贸物流业、现代服务业，新兴服务业占比首次超过传统服务业。纳税前100家非工业企业入库税金42.2亿元，同比增长22.1％。创新驱动加快推进。与清华大学、山东大学、山东工艺美院、山东省科学院等展开了全面战略合作，举办了“高层次人才菏泽行”活动。在建、建成科技孵化器12个，在孵项目162个。新增院士工作站4家、市级以上高新技术企业57家。绿色发展成效明显。淘汰落后设备1091台套，节能30万吨标煤。盘活利用低效工业用地7672亩。城市环境空气质量同比改善6％，蓝天白云天数达到186天。

基础设施建设

实施了8大类29项重大基础设施建设。菏泽机场配套工程建设已经启动，鲁南快速铁路客运通道曲阜经菏泽至兰考段可研报告正在完善，菏泽至徐州铁路完成方案研究，德商高速鄄菏段建成通车，洙水河航道实现全线试通航。齐鲁工业大学菏泽校区、华润东明热电联产、新万福河航道等项目开工建设。10座平原水库主体工程基本完工，配套建成9座净水厂、铺设供水骨干管网1140公里。扎实推进市区重点工程建设，一批项目建成投用。县城和重点镇建设步伐加快，“四点对接”的新型城镇体系逐步形成。

深化改革

加快政府职能转变，编制完成市级行政权力清单、责任清单，压缩审批时限70％以上。实施商事制度改革，营商环境持续优化。改革了市区城市规划建设管理、卫生计生、住房建设、食品药品、工商质监等体制。事业单位分类改革扎实推进。完成规范化公司制改造企业23家。农村产权制度改革取得新进展。稳步推进财税金融体制改革，“营改增”、公共资源市场化配置、农信社银行化等改革取得新成效。深化投融资体制改革，设立了鲁信基金、金源浦发科技发展基金、城市建设发展基金、牡丹产业基金，牡丹保险公司创建已进入审批程序。积极推进政府和社会资本合作，201个项目列入省项目库，总投资1587.7亿元。创新实施重点经济工作考核办法，发挥了积极的激励和导向作用。

民生工程

民生支出占比达到77.7％。年初确定的10件民生实事全部完成。解决了169.7万农村居民和18.7万农村师生的安全饮水问题。市老年大学、老干部活动中心和全民健身中心按期开工。新投入公共自行车1000辆、新能源公交车300辆。市创业实训孵化基地建成投用。为53万名高血压患者、17.3万名糖尿病患者免费建立了健康档案，开展了保健医疗服务。开工保障性安居工程2.4万套，改造农村危房7276户。建设农村公路1148.5公里。24.3万亩高标准农田实现刷卡取水灌溉。社会保障不断完善。实现减贫43万人。新增城镇就业9.9万人、农村劳动力转移就业20.1万人，城镇登记失业率3.12％。企业基本养老金人均月增加272元，居民基础养老金人均月提高到85元。市级机关和县区的工资都有较大幅度提高。社会事业全面发展。完成“全面改薄”投资31.4亿元，实施校舍建设类项目160.6万平方米，新建、改扩建城区学校25所，新建幼儿园224所。新增医疗建筑面积25万平方米、床位新增3000张。新建村级综合性文化服务中心700个、文化广场1605个。社会治理成效显著。刑事案件发案量下降6.6％。安全生产事故起数、死亡人数同比下降4.7％和13.1％。

市政府办公室工作

2015年，市政府办公室以落实233项经济社会发展责任目标为抓手，突出政务服务、协调服务、管理服务三大重点，转变作风、干事创业、争创一流，各项工作均圆满完成了既定目标。

政治思想。坚定政治立场。把绝对忠诚作为办公室工作的生命线，把牢政治方向，严守政治纪律和政治规矩，思想上、政治上、行动上始终与党中央、省市委，与市政府领导保持高度一致。自觉学习提高。坚持学字为先，正确处理工学关系，全面加强对新知识的学习和对新常态、新理念、新动能的研究与把握，理论和业务水平不断提高。强化大局意识。坚持把工作放到全市大局中去谋划、定位、摆布，做到正确认识大局、时时聚焦大局、处处服务大局，使各项工作紧贴市委、市政府需要，适应领导要求。改进工作作风。对市委、市政府的决策部署，紧抓快办、一抓到底。积极参加“三严三实”专题教育，认真查摆存在的不严不实问题，进一步改进了工作作风。严格依法行政。认真贯彻落实十八届四中全会精神，牢固树立法治思维，带头遵法学法守法用法，自觉在法治的框架下想问题、做决策、办事情，严格按照法定程序行使职权、履行职责。

履职尽责。办公室党组一班人牢记工作职责，扎实苦干，克难攻坚，各项工作全面提升，扶贫攻坚、市长公开电话、调研、打私信息和网站建设、政务信息报送、牡丹产业化等6项工作实现了争创全省一流目标；“三项整治百日行动”在全省开创了先例，优化营商环境部分工作走在全省前列。狠抓服务水平提高。政务服务更加优质高效。高质量完成各类综合文稿260多篇，在省级以上刊物发表调研文章9篇，2篇调研成果获全省政府系统一等奖，居全省前列。筹备组织各类会务活动150余次，无一出现纰漏。政务信息综合成绩居全省第6位，前进3个位次。办理督查事项1420件，人大代表建议和政协提案回复率、办结率、满意率均达到100％。高质量制发各类文件1610余件，精简文电260余件。市长公开电话办结率达100％，回访满意度达97.6％，市长公开电话受理中心3月被授予山东省“人民满意公务员示范岗”，记集体二等功。主动公开政府信息14321条，完成第一次全国政府网站普查任务。协调服务水平不断提升。充分发挥参谋助手作用，集中精力抓重点工作、重大决策和重要活动的组织协调，较好完成了各项工作任务。反走私综合治理工作综合考评获全省第2名。全省精准扶贫工作现场会在菏泽市召开，圆满完成年度减贫目标。牡丹产业化加快推进，新增牡丹种植面积12万亩。坚持24小时值班制度，市政府应急指挥中心建成投用。事务管理更加规范有序。公务接待人数比2014年增加9％，接待费用同比下降65.5％，实现了经费节俭高效使用。后勤保障高效有序，财务管理更加规范，公车安全行驶60万公里。完成安全保卫监控系统升级改造，妥善处置群体性上访事件570余起。专项工作取得明显成效。认真履行市“空气质量、店外经营、交通秩序三项整治百日行动”领导小组办公室职责，充分发挥后勤服务、统筹协调、督导调度作用，推动工作扎实有效开展。优化营商环境三项重点工作全面推开，“两集中、两到位”全面落实，营商环境持续优化。狠抓干部队伍建设。为45名人员办理了职务任免、公务员登记、工作调动、机构人员划转等相关手续，完成牡丹产业办岗位设置申报及首次聘用工作。发展入党积极分子3名，预备党员转正4名，举办各种形式的学习培训27次。办公室机关党建工作继续名列市直机关前茅，被评为市级文明单位。2015年，办公室及下属单位共获得省级集体荣誉4项，3个单位和6名人员获得市级以上表彰奖励。狠抓机关作风转变。坚持带头转变作风，要求办公室全体人员以敬畏之心严守工作纪律，大事敢担当，小事讲风格，扎实做好本职工作，带领大家践行“功成不必在我”“失误必有责任”的担当意识。精心组织开展市政府办公室党组“三严三实”专题教育，筹备专题党课、专家讲座、学习研讨等会议13场，出台文件15个，起草各类材料56余万字。深入开展“双联双创”活动，组织包括市政府领导在内的108名党员干部分赴4个行政村（社区）开展活动，筹备召开各类会议20余场，出台文件37个，走访1592个农户，解决群众诉求46件，启动升级帮扶项目9个，筹备资金76万余元。

廉洁从政。严格落实党风廉政建设责任制，坚持业务工作和队伍建设“两手抓、两手硬”，严守纪律、廉洁自律，办公室全体同志没有出现任何不廉洁问题。党组成员发挥带头作用，积极健全廉政建设工作机制，带头上党课，召开廉政会议，对办公室系统廉政工作进行全面安排部署。始终坚持民主集中制原则，正确处理党组织和群众监督的关系，充分调动班子成员及广大干部职工的积极性。始终心存敬畏，坚持勤廉从政，带头执行各项制度和纪律规定，严格执行中央八项规定，努力做到廉洁自律、干净用权。坚持勤俭节约，公务接待从不铺张浪费、讲排场。

供稿：市政府办公室 编辑：李 雁

综合调研

综合文稿。按照“新、深、简、实、明”的要求，高质量完成各类综合文稿260多篇，有效文字超过210万字。高质量完成市政府主要领导重要讲话材料。先后起草《政府工作报告》和经济工作会议、市政府全体（扩大）会、全市金融财税会、政府系统廉政会等大型会议上讲话110余篇。认真做好市政府重要发言、报告类材料起草工作。起草了向张高丽副总理，郭树清省长，孙伟、夏耕、王随莲、季湘绮、赵润田副省长，中办回访工作组等来菏考察调研汇报材料，市长关于扶贫攻坚、西部隆起带产业发展、养老服务体系建设等汇报材料，以及“三严三实”专题教育相关材料70余篇。精心起草好其他日常应用类文稿。起草了市长在牡丹文化艺术节、林交会、富士康开业典礼上的致辞，以及采访提纲、贺电、感谢信等各类文稿80余篇。

调查研究。以提高调研质量为中心，着力推动调查研究由长线到长短线并重、大课题到中小课题、面上到点面结合、自上而下向自下而上、独立调研向借力调研等“五个转变”，积极采写、上报高质量的调研报告。在省级以上刊物共发表各类调研文章9篇，发稿数量继续保持全省前列。《加快推进牡丹产业发展研究》等3篇调研成果荣获全省政府系统优秀调研成果一等奖，占获奖数量的1/7，居全省第一位，另有3篇获二等奖，6篇获三等奖，取得了前所未有的佳绩。参与的《玉皇化工怎么成功“走出去”》得到郭树清省长、孙伟常务副省长、夏耕副省长批示，《关于德国智库建设和职业教育发展的经验启示》得到孙爱军书记、解维俊市长批示。科学组织开展专题调研活动。组织开展了扶贫治污两张地图、一村一品、出口企业、精准招商、职业教育等大型调研活动50余次，形成调研报告46篇，得到市领导批示24篇，为领导科学决策提供了依据。有两项研究被列为省重点调研课题，所提建议被作为拟列入国家、省“十三五”规划的重大战略和重点工程。圆满完成全市优秀调研成果评选参选工作。坚持好中择优，组织专家开展了全市政府系统优秀调研成果评选活动。积极参加菏泽市第30次社会科学优秀成果评选活动，获应用类一等奖1个、二等奖2个、三等奖3个。

政务服务。做好会务服务工作。共组织筹备专题会议14次，高质量完成了各次会议的讲话、会议纪要整理工作，形成文字资料20余万字、图片近2000幅。做好活动组织工作。全年共参与组织解市长的调研活动97次，及时整理讲话录音89篇，形成会议纪要11篇。做好专项工作。全程参与了市区空气质量、店外经营、交通秩序“三项整治百日行动”，起草讲话15篇，编发简报100期；编发《要情专报》20期。

决策宣传。认真做好新闻稿件把关工作，全年共组织、审核各类稿件290余篇，确保了报道的准确性、时效性和宣传效果。认真做好《菏泽政务》的编辑工作，全年共编发《菏泽政务》70期，其中10余期获市领导批示，及时把政府领导工作要求、外地成功经验、市内典型做法传达、推介全市，促进了工作开展。认真做好市政府重大活动新闻发布工作，参与了《政府工作报告》解读等活动，凝聚了发展合力、扩大了对外影响。

供稿：市政府研究室 编辑：丁 萧

政务督查

2015年，市政府督查室共办理督查事项1420件，下发督查通知书1201份，呈送督查报告1201篇，办理人大代表建议100件、政协委员提案298件，编发《政务督查》通报13期，市政府主要领导在督查室形成的专报、报告、通报上批示820件，多次书面和口头表扬。受到群众的高度赞誉，多次接到感谢电话。

决策督查。大力强化决策督查，先后对省政府重要工作任务落实情况等13项省政府督办事项、省市22个会议和20个文件精神的贯彻落实情况开展督促检查。对《市政府工作报告》、全市经济工作会议、市政府全体扩大会议确定的各项工作任务，细化分解了233项市政府经济社会发展责任目标，按照“定任务目标、定责任单位、定责任领导、定工作要求、定落实时限”的“五定”要求，建立了政府年度重要工作目标台帐，逐项落实责任并汇集成册，强化了过程管理，定期调度目标任务，先后两次通过新闻媒体对工作任务及工作推进情况进行公布，有力地促进了工作任务的完成。充分发挥协助市政府领导工作的副秘书长、督查专员、工作人员的作用，定期汇总通报，向市政府报告工作进展情况，任务完成销号，推动了市政府决策的落实。省内外多个地市借鉴菏泽市工作做法，河南漯河市政府督查室到菏泽市考察交流。对政府债务归还、城市房地产开发遗留问题等任务重、完成时限较长的事项，明确专人，定期调度，及时报告。积极参与上海宝昀山东生产基地项目及山东嘉泰高铁座椅项目等市政府主要领导的调研活动，督促落实交办事项，确保了交办事项的有效推进和顺利完成。加强与市人大常委会的沟通，针对市人大常委会2015年重点工作，制定了市政府部门落实责任分工方案，并加强了督导落实。

专项督查。加强对难点问题的督查。采取现场督查与定期调度相结合的方法，加大了督查力度，对教育全面改薄等领导交办事项开展专项督查共67项186次。对城区大气污染、交通秩序、店外经营为重点的三项整治百日活动，每天组织人员对三项工作进行现场督促检查，促进三区及市直有关部门工作的深入开展，形成了《督查动态》通报52期，发挥了政务督查应有的作用。为解决香格里拉小区房地产开发遗留问题，对牡丹区、市规划局、住建局、国土资源局等部门进行为期两个月的专项督导调度。加强对热点问题的督查。对群众关注的热点和易重复出现的问题，坚持做到“多次反复，决不厌烦”。组织专人对市领导交办的涉菏网络舆情和上级交办的热点信访案件，逐件通过电话书面调度、现场调查等方式督查督办，重点对城区供暖、铁路涵洞积水、曹州牡丹园景区周边环境综合整治工、小麦补贴款发放、牡丹区黄岗镇道路桥梁修建等问题开展督查协调，推动领导关心、群众关注的问题尽快得到解决。办结涉菏网络舆情34件，一大批热点问题得到及时解决。

领导批示件办理。加大对市政府领导尤其是主要领导交办批示事项的督查督办力度，强化细节管理，对批示件的办理结果，市政府督查室实行回访制度，对留有联系方式的信件，逐件电话回访，回访结果反馈至市领导及承办部门，连续三次出现电话回访结果与办理结果不一致的，在每季度的督查通报中对承办部门通报批评，有效避免了承办部门出现应付或工作不深入等现象，对调查不深入、事实不清楚、结论不准确、处理不到位的一律退回承办单位限期重办，确保了批示件的办理时效和质量。市政府督查室共办理省政府领导批示件40件，省长信箱来信29件，市政府领导批示件563件，做到了事事有结果、件件有回音。

建议提案办理。把人大代表建议和政协提案办理纳入重点督查范围，认真研究，扎实推进，督查到底，务求实效。为抓好人大代表建议和政协提案的落实，专门召开交办会议，把这些建议和提案分别交由相关职能部门办理，明确建议和提案答复的时限和要求，市政府督查室及时做好对各承办单位工作的协调、指导、督促和跟踪落实。联合市人大人代室、市政协提案委组成督查组定期、不定期深入各承办单位，督查办理情况，提高办理工作质量和水平。办理的人大代表建议100件、政协委员提案298件，回复率、办结率、满意率均达到100％。

供稿：市政府督查室 编辑：丁 萧

政府法制

依法行政 制定了《2015年政府法制工作要点》，及时召开全市依法行政工作会议，与各县区政府和市直各部门签订了《2015年度依法行政目标责任书》。按季度召开县区法制办主任和市直部门法制科长参加的依法行政工作季度调度会，对工作任务落实情况全面调度。运用考核杠杆，组织依法行政考核，推动和促进工作开展。推动法律顾问制度建设，总结了政府法律顾问制度运行情况，逐步完善了法律顾问工作规则、工作职能等相关制度，政府法律顾问受邀参与审查《菏泽至兰考铁路客运专线引入兰考南站相关工程建设协议》《阿里巴巴集团战略合作框架协议》等行政合同5份，参与审查《菏泽市国有土地上的房屋征收和补偿办法》等规范性文件3件。抓好学习，组织知识竞赛，经层层选拔，挑选5名优秀选手参加省法制办组织全省法律知识大赛，荣获预赛第七名的成绩。组织收看省视频辅导，下发了菏泽市政府法制办公室关于《宪法和公共法律知识学习活动实施方案》（菏府法字〔2015〕12号），安排部署各级各部门领导干部、科室（处、所、队）负责人和一线执法人员集中学习《宪法》《立法法》《行政诉讼法》《行政许可法》《行政强制法》《行政处罚法》《行政复议法》《国家赔偿法》《山东省行政执法监督条例》《山东省行政程序规定》等公共法律法规规章。组织市县区集体收看省政府组织的大型法律知识视频辅导8场（次），副县级以上领导干部参加1200人次，执法骨干和一线执法人员参加5000人次。委托中国政法大学，在北京举办了全市法制机构领导干部“提升依法行政能力与工作机制创新”培训班，邀请6名法律专家就依法行政和法治政府建设的理论，以及行政执法实践等方面的知识进行全面解析、解读。“12·4”宪法日，在《菏泽日报》的主要版面，开展了“食药监杯”《宪法和公共法律知识竞赛》活动，刊登“我市法治政府建设成效明显”文章，全面介绍全市依法行政工作。依法行政宣传，利用市政府法制办门户网站、平面媒体等积极宣传依法行政工作。1—12月份，共向省政府法制网站和市委市政府信息科报送依法行政稿件520篇，其中，省政府法制网采用386篇，国务院法制网采用16篇，全市的依法行政稿件报送及采用数量一直位居全省市地前列。抓好依法行政“五五”规划总结。依法行政“五五”规划实施五年来，各级各部门多措并举、多管齐下、精准发力、持续推进。依法行政推进和法治政府建设工作取得了明显成效；为做好工作总结，采取了以下措施：要求各级各部门认真总结经验成绩和工作不足，为“六五”规划实施提供借鉴；同时利用《菏泽政府法制网》等门户网站，将各部门的工作情况进行“晾晒”；组织开展了“五五”规划实施期间的政府法制理论文章征集工作。

制度建设 年初制定了《2015年市政府规范性文件制定计划》，确定规范性文件制定项目，充分发挥制度对经济社会的调节作用。全年审查出台《菏泽市国有土地上房屋征收与补偿办法》菏政发〔2015〕29号）等市政府规范性文件5件。坚持科学民主制定规范性文件。坚持开门立法，及时将规范性文件征求意见稿通过“市政府法制网”向社会公布；召开座谈会、论证会、听证会广泛征求社会各界意见；召集包括政府法律顾问在内的专家进行法律论证，听取专家的意见建议，确保了政府规范性文件的合法规范有效。严格落实规范性文件备案审核制度。认真做好规范性文件“三统一”和备案审查工作。坚持“有件必备，有备必审，有错必纠”，审查修改登记备案市政府及部门规范性文件40件，市政府分别向省政府、市人大常委会各备案规范性文件5件，县区政府向市政府备案规范性文件20件。严格执行规范性文件有效期制度，对到期规范性文件及时进行清理。清理2012年前出台的市政府规范性文件328件，12月31日后全部失效。做好立法前期准备及立法项目的征集工作。按照新修改《立法法》的精神，菏泽市将在城乡建设和管理、环境保护和历史文化保护等方面经省授权后可以制定地方性法规和政府规章。为做好立法前的人才准备，派专人到有地方立法权的济南等地进行学习考察，并参加了省法制办在潍坊召开的全省政府立法业务培训班，委派一名分管副主任参加了全国人大在北京举办的立法技术培训班，专门派出一名业务骨干到省法制办利用半年时间跟班学习立法技术。

加强监督 创新监督机制，加大对重大行政执法决定法制审查力度，对行政机关的重大行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收等行政执法决定进行了法制审核，纠正违法和不当行政行为15起；创新监督机制、整合监督资源、形成监督合力，与检察院、监察局、档案局等部门联合下发《关于对行政执法及案卷档案管理进行专项检查的通知》（菏档发〔2015〕7号），联合开展了形式多样的行政执法监督检查活动，2015年重点检查了交通、环保、食药监系统，对行政不作为、乱作为等行为进行了认真纠正，规范了行政执法行为。加强执法证件管理，严格执行执法人员资格认证管理制度，认真落实《菏泽市行政执法证件管理办法》，对全市执法证件进行了全面清理，共清理不符合条件的证件343人，所有行政执法人员在网上进行了公示。加大培训力度。全年共举办申领行政执法证培训班12期，培训行政执法人员6000余人次。组织20场“网上考试”，参考人员3800人次，为4146名行政执法人员换发了带有“二维码”标识和扫描功能的行政执法证件。实施末位待岗制度，增强行政执法人员的压力感，督促其不断学习，不断提升依法履职能力。牡丹区利用市法制办新开发的“网上”考试系统，对部分区直部门的执法人员进行“末位待岗”考试，按30％的比例，对335名参考人员中的101人进行了待岗管理，该批执法人员的证件因考试不过关被“暂扣”，从而接受离岗培训。

行政复议 突出抓复议体制机制创新，相对集中行政复议职权后，行政复议案件急剧上升，为减轻行政相对人诉累，开通了网上受理复议申请和复议决定书网上公开平台，使申请人随时可以网上查看申请受理和作出决定书情况，并在全市推广“三员一中心”行政复议工作模式。提升行政复议案件的审理质量，坚持把提升案件审理质量作为突破口，严把案件审理各项关口，除涉及个人隐私和国家秘密的外一律进行了公开审理，特别是社会影响面广、法律关系复杂、案情重大的案件一律采取听证和集体讨论的方式进行了审理，增强了案件的透明度，确保了案件的审理质量；12月下旬召开了全市行政复议案例研讨会，加强行政复议委员会的规范化建设，推动《关于推进县区人民政府行政复议委员会规范化建设的意见》的贯彻落实，加强了对各县区行政复议委员会规范化建设的检查督导，提升了规范化建设质量。督促各县区建立健全了立案、审理、听证、调解和解、集体研究审议、错案追究等一系列制度，做到了有规可依、有章可循，确保了复议案件的依法、公正审理，实现了与新体制的有效衔接，为推进行复议工作创新发展提供了有力的措施保障。依法化解一批行政争议，2015年共受理379件（含2014年结转47件），审结348件。其中，维持156件，撤销、变更、确认违法或责令履行98件，驳回52件，终止42件。复议后向法院提起行政诉讼的比率低于15％，对行政复议决定不服向法院提起行政诉讼的，维持率98％，发挥了行政复议化解行政争议的主渠道作用，提高了行政复议的公信力。办理以市政府为被告的诉讼案件61起，因复议维持作共同被告的行政应诉案件数量42起。

供稿：市政府法制办 编辑：丁 萧

仲裁工作

2015年，菏泽仲裁委员会共受理各类仲裁申请449件，涉案标的4.449亿元，较同期分别增长37.7％、53.4％，超额完成全年任务目标。

宣传推广 坚持传统媒体和新兴媒体紧密结合，做好“互联网+仲裁”这篇文章。向报刊杂志投稿，在《菏泽广播电视报》上定期刊发仲裁小知识；建设维护好仲裁网站，及时更新仲裁动态、仲裁信息、仲裁知识等，实时发布仲裁工作动向，展现仲裁的便捷性、优越性。建设仲裁文化长廊，提升仲裁文化软实力。以争创全市精神文明单位为契机，对办公区进行了整体规划设计，将仲裁文化、仲裁业务特点、品德教育等融为一体，邀请知名书法家书写名言警句。借助各类大型活动，积极组织对外宣传。先后参加了由市法制办组织的“两法一条例”大型宣传活动、12·4宪法日大型宣传活动等，设立咨询台，发放宣传资料，耐心解答法律知识，累计发放宣传资料1000余份，接待咨询人数200余人次。继续加强与重点领域、重点行业的联系，到有关职能部门、行业协会、大中型企业走访，上门提供法律服务，引导其规范合同文本，把仲裁作为解决纠纷的首要选择，仲裁案源拓宽。

制度完善 建立健全仲裁工作制度，不断提升制度建设质量。修订完善了《菏泽仲裁委员会仲裁规则》《仲裁员守则》《仲裁秘书办案规范》等基本规章制度，新制定了仲裁宣传、财物管理、机构和队伍规范化建设等方面的内部管理制度，初步形成了既同上级法律法规政策相配套，又符合菏泽实际，且具有较强操作性的菏泽仲裁工作制度体系。

案件办理 严把组庭关，在仲裁员的选定上，强调职业、专业的合理搭配，将仲裁员的特点、办案策略、技巧以及回避等情况纳入综合考虑因素，保证仲裁庭的组成结构和质量。严把审理关，要求仲裁庭认真负责每起案件，严格依法办案，不偏不倚，公正裁决。尤其是对群体案件加强协调，力求同类案件采用同一裁量原则，以维护裁决的统一性和严肃性。坚持重大疑难案件会审制度，对仲裁庭意见不一致、争议较大、案情复杂的案件组织专家委员会讨论，以免错案的发生。充分发挥调解优势，坚持“调解优先”，要求仲裁庭将调解贯穿于立案、审理的各个环节。2015年以来，共组织专家会审10余次，案件调解和解率始终保持在50％以上，自动履行率达到90％以上。

队伍建设 注重培树典型，组织开展了2014年度“双十佳”评选活动，对评选出的优秀典型，在《山东省仲裁二十年》汇编上进行广泛宣传，并组织十佳仲裁员外出进行专业学习和培训。切实加强教育与培训，5月、6月份，组织部分仲裁员及仲裁办工作人员分两批外出参加培训，对合同法、经济法、保险法等在仲裁工作中的运用进行了专业学习；9月份，带领优秀仲裁员参加了全省仲裁发展论坛，对如何完善仲裁制度，提升仲裁公信力等问题进行了深刻地探讨交流。响应全市“双联双创”活动，到巨野县柳林镇逐户走访慰问，发放便民联系卡，了解百姓疾苦，并为该村争取资金20万元，用于村内道路建设。

分支机构建设 菏泽仲裁办分别在郓城县、曹县、单县、巨野、东明、交警队设立了办事处，在市中小企业服务中心设立了仲裁庭。“菏泽仲裁委金融仲裁中心”“菏泽仲裁委鄄城联络处”也已挂牌运行。各办事处在受案数量和涉案标的额等方面显著提高，尤其是中小企业服务中心仲裁庭，加大宣传力度，延伸服务领域，拓宽案件来源，其做法已成为服务中小企业的全省亮点，在2015年山东中小企业服务营商大会上做了典型发言，介绍了经验，不少兄弟市区纷纷前来参观学习。

供稿：市仲裁委 编辑：丁 萧

外事与侨务

友城交往 认真抓好友好城市平台建设，不断拓展对外交往渠道。与韩国金浦市、乌拉圭弗来宾多市、巴西哥伦布市、美国莫比尔市和巴吞鲁日市、俄罗斯奥廖尔市、日本热海市缔结了7对友好城市关系，与9个国家的13个城市达成结好意向或正在洽谈结好事宜。为落实山东省关于外事资源下沉为县区服务的政策，提升县区对外开放水平，2015年促成东明县与美国路易斯安那州圣詹姆斯教区签署了友好县区关系意向书；牡丹区与俄罗斯莫斯科州谢尔普霍夫区签署了友好合作关系意向书。

邀请外国人来菏 全年共签发外国人来华邀请函78批124人，为菏泽市企业对外贸易合作做出了积极贡献。

因公出国管理 2015年，严格执行中央、省委市委关于加强因公出国（境）管理文件，坚决贯彻中央八项规定精神、落实2015省外事和港澳工作会议精神，从科学制定年度计划、严格审核审批、加强过程监督、跟踪出访成效、定期监督检查、做好统计分析等方面不断规范因公出国（境）管理工作，全年共受理因公出国（境）团组70批162人，其中市领导团组9批次，因公出访团组申办材料质量普遍提高，获得省外办的好评。

推广APEC商务旅行卡申办 APEC商务旅行卡为企业家走出国门拓展海外业务提供了便利通道。全市有计划有组织全方位地宣传APEC商务旅行卡申办资料、办理程序及管理方法，2015年共受理APEC卡申请10批47人。

领事保护 针对全市出国（境）人员快速增加的实际，完成领事保护知识宣传工作。协助省外办处理郓城县双桥镇坡里何庄村农民吴福兴涉外婚姻纠纷一案。

海外工作 不断强化与海外华人华侨的联系，积极争取华侨华人、港澳同胞为家乡建设做贡献。香港应善良基金会捐资38.88万元为单县郭村镇修建吴庄小学，美国山东同乡会会长安全忠捐赠郓城县贫困生30名，美国山东同乡会副会长施乾平捐资30万元为单县谢集镇修建道路，为改善农村基础设施做出了贡献。

涉外涉侨活动 参加山东省南澳洲合作发展论坛。组织我市企业参与了外交部、省外办组织的“走进美国”“走进以色列”“走进俄罗斯”等涉外活动20多次，参与企业100多家。陪同日本驻青岛总领事馆副领事池田忠孝到郓城张鲁集乡，检查2009年日本利民工程无偿捐建卫生院项目使用情况，同时积极争取了新的捐赠项目。认真开展了《山东省归侨侨眷权益保护条例》宣传周活动、社区侨务和侨法宣传角工作。成武县文亭街道办事处贾河社区和鄄城县古泉街道办事处虹桥社区分别被省侨办评为2015年度全省社区侨务工作示范单位和先进单位。组织参加了华交会、中俄中小企业论坛，举办了“2015-侨商菏泽行”活动，接待了美国山东同乡会安全忠、施乾平、巴西华侨邢同庆、美国华侨倪宇胜、德国山东同乡会会长张保祥、亚太森博考察团等海外侨团来菏泽市的考察活动。

供稿：外侨办 编辑：王新春

史志工作

概况 2015年来，全市史志工作在市委、市政府的正确领导下，全面贯彻党的十八大和十八届五中全会精神，严格按照两个《条例》规定，深入贯彻落实《全国地方志事业发展规划纲要》《山东省地方史志事业发展规划纲要》，充分发挥史志工作“存史、资政、育人”三大职能，依法推进全市史志事业科学发展。

业务工作 市志编纂。在2005年启动的第二轮修志中，经过10年的努力，列入市政府规划的1部市志、9部县区志中，6部已完成出版发行，其中有2部县志被评为全省重点志书，荣获全省优秀基层志书成果奖。《菏泽市志》（1986—2005）历经近十年潜心编纂，数易其稿，完成了评审稿，评审稿分上、下两卷，共280万字。4月，召开了《菏泽市志（1986—2005）》志稿评审会。会上，《菏泽市志》（1986—2005）得到了中国地方志领导小组副秘书长、办公室副主任冀祥德，省政府办公厅党组成员、省史志办主任刘爱军，省修志咨询专家组7位专家的充分肯定与高度评价，并被确定为全省优秀志书，将代表山东省参评由中国地方志指导小组首次举办的全国优秀志书奖。志书评审会由国家、省、市、县四级领导、专家参评，在全省尚属首次。评审会后，整理了专家意见，逐条讨论研究，形成了《〈菏泽市志〉（稿）修改方案》。截至年底，志稿已修改完成，《菏泽市志（1986—2005）》印刷出版也进入政府采购招标程序。

县志编纂。成立了领导小组对尚未出版的县区志进行指导，严把“三关”，即“组织关、指导关、审批关”。组织关是县区志评审、终审都有市史志办统一组织实施；指导关是县区志由市史志办业务骨干与有关专家统一修改；审批关是对达不到质量标准的志书，决不批准评审或出版。截至年底，定陶县已完成初稿，单县、鄄城县已完成评审稿，《单县志》评审会已于12月下旬召开。

年鉴编纂。围绕市委、市政府中心工作和社会热点问题，及时调整优化年鉴框架和内容，做到与时俱进、常编常新。2015年在内容上，切实转变文风，压缩年鉴篇幅，剔除掉没有实质、与工作无关的内容，总字数比上年精减10万字，整体框架更加科学合理，内容更加丰富翔实，文字更加精练简洁，装帧更加美观大方；在时间上，4月底完成组稿工作、6月底完成通稿工作，8月底完成总纂工作，11月底完成《菏泽年鉴》（2015卷）100余万字的出版发行工作，凸显了年鉴的时效性和资政意义。11月，在全省年鉴工作会议上，菏泽市作了典型发言。加大编纂地方综合年鉴推进力度，指导成武、巨野、鄄城、东明、曹县、郓城完成了年鉴出版发行工作。

旧志整理。清乾隆二十一版《曹州府志》，全志共二十二卷，计六十万字，是全市迄今为止所见的最完整、最全面反映菏泽全境的唯一一部府志，该书问世二百五十多年来，全国藏书量寥寥无几，且虫蚀霉变严重。按照省政府积极开展旧志整理，保护与传承好珍贵历史文化遗产的工作部署，特邀请菏泽历史文化与中华古代文明研究会会长、市人大原副主任潘建荣组成专家组，对《曹州府志》进行了认真点校，市长解维俊为《曹州府志》影印、点校本作序。《曹州府志》已于12月出版发行。

省里交办的组、供稿任务。抗战胜利70周年系列丛书的组、供稿任务。接到省史志办《关于开展抗战胜利70周年纪念宣传活动的通知》后，办党组高度重视，成立了由主任任组长的活动领导小组。召开了全市史志办主任专题座谈会，对省史志办五个重点项目的相关工作做出安排，提出编写要求，明确专人负责，设立县区联络员，要求按时高质量上报材料、完成任务。9月份，《山东纪念抗战70周年丛书》已出版发行，丛书共收录菏泽抗战将士记忆4篇、抗战将士20位、抗战纪念设施和遗址31处、抗日根据地图1张、抗战战事9个、抗战纪念设施和遗址35处。《山东地方史志年鉴》菏泽部分组、供稿任务。6月底接到组稿方案后，及时印发了《山东省地方史志年鉴》菏泽部分的任务分工表，并于7月中旬，高质量地完成了菏泽部分4万余字的组、供稿任务。《山东省志·地方史志志》菏泽部分组、供稿任务。成立了《山东省志·地方史志志》菏泽部分编纂工作领导小组，并已启动资料征集工作。

基础建设 地情网站建设。市县两级地情网站改版升级全面完成。各县（区）设有独立的网站域名，形成符合各自地域特点和历史文化特色的网站。改版后的菏泽市情网栏目设置更加合理，资料信息更加全面丰富、真实准确，重点突出区域人文文化和史志文化特色，凸显了史志工作“资政、存史、育人”功能，增强了网站的实用性和吸引力。改版以来，网站日均浏览量800人次，受到社会公众的一致好评。市、县（区）史志办明确一名副主任，配备一名计算机技术人员专职负责地情网站的维护和运转，实行编辑责任制，严把政治关、保密关、质量关、史实关，做到网站重要内容及时更新。加强省情网信息报送工作，省情网已采用信息100余篇，位于全省首位。

方志馆管理。建设数字方志馆。通过“菏泽市情网”开通了网上方志馆，实现了网上地情展厅、网上查询资料、网上服务热线，为群众提供网络便捷服务。加强学习交流。截至年底，菏泽市方志馆共接待四川成都史志办、北京市方志馆等参观团队30余次，参观人数达5000多人，志鉴书籍室和古籍报刊阅览室查阅人数达2000余人。5月22日，韩国国际文化交流院院长宋基出、京畿道投资和招商局局长姜显道一行五人，到菏泽市方志馆访问交流。进一步丰富馆藏。通过交换的方式新增志书近千册，并先后与10个市、县史志办建立友好联系，并签订了志书交换协议。12月17日召开全省方志馆工作会议，菏泽将作典型发言。

优化创新 开展史志成果进机关、进农村、进校园、进社区、进企业、进军营——“六进”活动。向“双联双创”联系村郓城县双桥乡何庄村农家书屋及何庄小学赠送《可爱的菏泽》《菏泽年鉴》等书。利用微博、微信平台普及菏泽历史文化知识，与网民进行交流互动；通过“菏泽信息港”的“牡丹杂谈”论坛宣传菏泽历史名人和事迹。

开展菏泽方志理论大家谈活动。为提升广大史志工作者的服务能力和理论水平，自3月至11月底在全市范围内开展方志论文征集和学习优秀年鉴征文活动。活动以史志系统业务人员为主体，以“菏泽市情网”为阵地，开辟活动专栏，及时上传大家工作中的新思想、新观点、新方法、新体会等。

队伍建设 根据市委部署要求，高标准、严要求，扎实开展了“三严三实”专题教育活动和“双联双创”活动。在三严三实专题教育活动中，办领导班子和领导干部个人边学边查边改，将深入推进“三严三实”专题教育与史志工作实际结合起来，在思想、工作、生活中查找自身存在的不严不实问题，深入研究，认真整改。在“双联双创”活动和“第一书记”工作中，为把帮扶工作落到实处，深入到联创村郓城县双桥镇何庄村与村委班子一起就如何进一步深化帮扶工作，让贫困户早日脱贫致富进行探讨交流，帮助村委理清工作思路，制定工作方案，为联创村解决实际困难：帮助建立健全了何庄村两委班子；帮助协调资金近10万元建设何庄村两委办公场所一处；帮助申报涉农项目—农村基础设施建设项目（修路），已争取到资金20万元。

加强业务培训。加强业务培训与业务研讨，在组织参加全省方志理论研讨会、全省年鉴编纂工作研讨会、全省地情网站建设工作研讨会的同时，组织开展全市史志系统业务培训活动，提高修志人员的业务水平和技能训练。2015年共培训全市史志系统业务人员120余人次。

加强制度建设。贯彻落实《全国地方志发展规划纲要》《山东省地方史志发展规划纲要》。将学习贯彻两个《纲要》作为当前和今后一个时期的重要工作任务来抓，做到四个结合：贯彻落实国家和省《规划纲要》同贯彻落实两个《条例》结合起来，同贯彻落实年初全省史志办主任座谈会精神结合起来，同完成全年工作目标结合起来，同每位工作人员岗位职责结合起来，真正把国家和省《规划纲要》落到实处，推动全市史志工作再上新台阶。根据两个纲要，结合全市实际，起草了《菏泽市地方志事业发展规划纲要（2016—2020年）》。

供稿：地方志办公室 编辑：丁 萧

民族与宗教

概况 菏泽市民族宗教事务局，正县级规格，市政府工作部门。机关内设办公室、民族科、宗教科等3个科室，下设市宗教事务联络中心一个事业单位。

菏泽市是少数民族散杂居重点地区，共有回、满、苗、壮、蒙古等46个少数民族成份，近8万人，41个少数民族集居村。有曹县、牡丹区、定陶县3个少数民族人口万人以上的县（区），1个民族乡（镇）——曹县侯集回族镇，少数民族人口千人以上的民族工作重点乡（镇、街道）19个（含侯集回族镇）。全市有天主教、基督教、佛教、道教、伊斯兰教五种宗教。现有5个市级爱国宗教团体：菏泽市天主教爱国会、菏泽市伊斯兰教协会、菏泽市基督教“三自”爱国运动委员会、菏泽市佛教协会和菏泽市道教协会。县级爱国宗教团体19个。全市共有宗教活动场所562处，教职人员260人，信教群众40多万人。

民族团结 积极开展民族团结进步宣传月活动。9至10月份，联合市委宣传部、统战部开展丰富多彩的宣传活动。通过制作宣传手册、设立宣传专栏、召开座谈会、电视讲座等形式，面向社会广泛宣传党的民族政策、民族理论和国家的民族法律法规及民族基本知识；结合抗战胜利70周年，成功举办了少数民族抗战平民英雄摄影展，并在曹县、鄄城等县区进行了巡展，受到社会各界特别是少数民族群众的高度赞扬。加强民族团结进步创建活动示范单位的管理，发挥表率作用，对牡丹区西城办事处、曹县侯集镇侯集村2个省命名的民族团结进步示范单位进行了绩效评价，推荐了牡丹区都司镇等7个单位争创2015年度全省民族团结进步创建先进单位。大力开展民族领域矛盾纠纷排查研判，召开座谈会、基层调研、走访问卷调查，对12起涉及少数民族不安定因素的线索分析研判，及时做好矛盾纠纷化解，确保社会和谐稳定。加强清真食品市场监管，利用广播、电视、报纸等广泛宣传《山东省清真食品管理规定》及有关法律、法规，指导各县区开展对清真食品市场进行专项整治，积极会同市工商、食药监、卫生、防疫、公安等部门查处了7起假冒清真食品标识等行为，扎实开展无注水牛羊肉专项治理和经营户评选，确保了清真食品市场的安全稳定。推进城市民族工作，推动城市民族工作示范社区、示范学校、示范企业窗口建设，进一步完善少数民族流动人口服务管理体系试点。

民族事业 推动少数民族经济社会各项事业健康发展。做好穆斯林农户及城市穆斯林低保户牛羊肉补贴的申报发放，争取省、市财政支持，为全市16736户农村穆斯林群众和490户城市低保户发放每户300元的牛羊肉价格补贴。落实2015年少数民族发展项目，争取中央少数民族扶持资金和省少数民族发展资金共650万元，联合财政部门严格按照《少数民族发展资金管理办法》《山东省财政专项扶贫资金管理办法》等要求，进行项目的组织、论证、申报、监管等工作。加强民族村居农业科技培训，申请省民委、省农业厅、省科技厅三期农业科技培训班，对全市300名民族村居、合作组织及致富带头人进行培训。抓好民品企业政策落实工作。2015年，4家民品企业享受国家贴息资金2700多万元。山东鲁花浓香花生油有限公司和山东达驰电气有限公司分别被省、市政府授予民族团结进步模范集体。为推动“十三五”期间民品优惠政策的落实，就目前存在的享受流动资金贷款利率优惠政策受限、民族特需用品目录修订不及时、政策宣传和协调机制不健全、贴息资金拨付不及时等问题，向上级部门提出意见和建议。12月8日，联合市财政局、市人行召开了2016年度民品企业额度认定会议，预测额度共计16.15亿元。

宗教管理 加强爱国宗教团体建设，支持和指导宗教团体加强思想建设、制度建设和人才建设。9月29日召开了市道教协会成立大会暨第一次代表会议，成立了道教协会，标志着市道教工作走上了组织化、规范化轨道，同时为市道教工作的开展指明了方向。对宗教界人士教育培训，7月16日至23日，在菏泽举办了全市宗教界法治化建设培训班，邀请有关领导和专家进行授课，全市宗教界代表人士共50多人参加培训。10月26～30日，在延安市委党校举办了为期五天的全市宗教界人士培训班，进行爱国主义、法治、民族认同感、统一战线教育，全市宗教界共40多人参加培训。依法推进宗教工作法治化建设，取缔制止乱建滥塑宗教造像和多起基督教私聚会点，治理6起乱建场所、乱塑造像事件，对未报先建、未批先建和私自改扩建宗教活动场所当事人进行约谈、教育和批评。加强与统战、公安、安全等部门的情报交流和工作联系，积极做好查处藏传佛教违规活动、非法宣传品传播、抵御达瓦宣教极端思想渗透，配合做好抵御境外势力对高校渗透和校园传教工作。3月，召开市大中专院校领导座谈研讨会，部署院校抵御内外敌对势力渗透和防止宗教在校园传播等工作。4月，阻止一起藏传佛教非法活动，清查一处“容留”未成年人场所。按照有关法规，加强对教职人员认定、备案的规范化管理，强化宗教活动场所的财务、制度、人员等的监督管理。对活动场所违规设置功德箱、“烧高香”等借教敛财问题进行专项整治；对活动场所的房产出租或出借给其他单位或个人从事营利性活动的问题进行专项检查。支持宗教界积极开展社会公益活动。综合运用培训教育、经验交流、表彰奖励等措施，引导鼓励宗教界和广大信教群众开展多种形式的社会服务和慈善事业。一年来，民族宗教界共捐款捐物80多万元，在义工、社会救助等方面，做了大量工作。结合抗战胜利日纪念活动，组织发动各爱国宗教团体，积极举办宗教界纪念抗战胜利书画展和摄影展活动。

供稿：市民族宗教局 编辑：贾新勇

老龄工作

概况 2015年，以落实老龄法规政策、提高老年优待水平、维护老年人合法权益、提高基层老龄组织建设水平、加强老龄文化和老年学学会建设为重点，创新机制、狠抓落实，完成了年度目标任务，老龄工作走在全省前列。菏泽市和成武、鄄城县分别荣获全省老龄工作先进单位，全市有3名工作人员荣获全省老龄工作先进个人，有27个单位和39名工作人员分别荣获全市老龄工作先进单位及先进个人。菏泽市还荣获了全省老龄信息、银龄安康工程先进单位和山东省“敬老文明号”和全省老年公益维权服务示范岗建设综治考核满分等荣誉。市老龄办荣获2015年度全市精神文明单位、市直事业单位绩效综合考核A类第三名等荣誉。

政策支持 市委、市政府高度重视老龄工作和老年人生活，市领导春节、老年节等深入开展走访慰问和各种敬老助老活动。市政府把加快老龄事业发展、保障和改善老年民生列入民心工程，写进政府工作报告，纳入经济社会发展责任目标考核，先后出台了进一步发展养老服务业、加强老年救助和实施银龄安康工程一系列政策措施。市分管领导多次批示和调度老龄工作，出席有关会议和活动，协调解决工作困难和问题。各老龄委成员单位分别立足本职积极为老年人办实事做好事解难题，涌现了一批敬老助老先进单位等。社会各级积极开展敬老助老活动，为老年人排忧解难。2015年全市有一名企业家被评为山东省十大敬老企业家，有9处单位被授予山东省老年人公益维权服务示范站。

“敬老月”活动 专门下发关于春节、老年节期间开展“敬老月”活动的通知，各级党政领导分别深入敬老院、老年公寓和高龄、贫困老人家中进行走访慰问，各有关部门和社会各界组织了丰富多彩的敬老助老活动和老年文体活动。敬老月活动期间，省市主要领导分别到东明、巨野、郓城等走访慰问老年人。省老龄办来菏泽市走访慰问老年机构，市分管领导和市老龄办到定陶县、单县慰问特困老人、百岁老人。市老龄办、邮政分公司联合举行了“邮爱夕阳和谐山东”银龄杯中老年广场舞菏泽赛区总决赛。市老龄办联合市司法局集中开展了“老年维权月”活动，集中宣传老年维权法律知识，开展老年维权司法援助活动，推荐了一批老年维权典型案例和先进单位。在全市广泛开展了“注重家教，家庭和睦，对社会、家庭有一定贡献”的百岁老人“长寿之家”评选活动和全市老龄工作先进单位、先进个人评选表彰活动，并对先进单位和个人的事迹进行了整理和宣传。老年节“敬老月”期间，开展了以“倡树敬老家风，建设和睦家庭”为主题的“敬老月”活动。

信息工作 修订完善了《菏泽市老龄信息工作考核暂行办法》，明确老龄信息工作考核对象、内容、目标任务及考核奖惩办法。据统计，2015年全市在国家和省网站采用信息315篇，省以上老年报刊采用老龄宣传稿件106篇。深入开展老龄工作调研，有3篇调研报告在全国权威性涉老报刊公开发表。在全省老龄工作政策调研优秀成果评选活动中，全市获二等奖1篇，三等奖1篇。在全省老龄新闻宣传好作品评选中，全市二等奖1篇，三等奖3篇，优秀奖8篇。

落实政策 将百岁老人长寿补贴金及时足额发放到位。全市977名百岁老人长寿补贴金已于春节前全部发放到位。2015年度百岁老人实名统计已全部完成，补贴资金已落实。全面落实90周岁以上老年人高龄补贴。菏泽市共有90周岁以上老年人28470人，每人每年不低于200元的高龄补贴也已春节前全部发放到位，绝大多数县区将高龄补贴资金列入了财政预算，郓城县在原有基础上提高了100元的补贴标准。做好60周岁以上老年人健康查体。全市151万老年人健康体检110多万人。开展落实老年优待政策执法检查活动。市人大内司委对曹州牡丹园、百花园、古今园和市公交公司等窗口单位老年优待政策落实情况进行了执法检查，对市窗口单位老年优待政策落实情况表示满意，对各服务单位提出了继续加强尊老、敬老、助老、爱老教育，树菏泽文明新风等好的建议。老年人乘坐公交车免费或半价优惠严格落实，为老年人办理优待证6万本，广受社会好评。

基层工作 成立了首家牡丹晚报“老年俱乐部”，借助媒体优势先后开展了公益讲座、健康指导、艺术培训、幸福交友、快乐出游等活动，组建了歌舞戏曲艺术团、武术杂技表演团、民间艺术交流团、乐享运动团队、书画联谊会等，为老年人提供了安全、专业、贴心的生活服务。借助“乡村文明行动”，夯实老龄工作基础。宣传推广鄄城县敬老文化宣传的先进经验，在鄄城召开了基层老龄工作现场会。鄄城县的基层工作经验被省内外多家媒体宣传推广。定陶、郓城等组织开展了“老年运动会”；成武县开展了“敬老文明县”创建和“孝德评比”及农村老工委示范村、基层老年活动室文明星级创建等活动；鄄城县开展了50个“敬老模范村”、50名“孝老爱亲个人”评选表彰活动；郓城、东明等继续开展“十大孝星”“十佳老人”评选表彰活动等。

开展银龄志愿服务活动。市在环城公园举办了花冠银龄爱心志愿团参与城市文明共建活动启动仪式，100多名老年志愿者参加活动。组织银龄志愿服务者开展送戏曲、送书法、帮扶困难老人、义务捡垃圾、义务植树等志愿服务活动20多次。成武县组织“老年艺术团”“二春演唱团”深入镇、村演出200余场，开展文化戏曲电影惠老活动80多场次。郓城县保健协会聘请专家进行大型健康义务讲座，累计参加人员5000余人次。单县积极为老年人开展免费义诊活动，免费发放基本药物。

学会工作 围绕学会建设、银龄安康、养老服务、长寿之乡建设等多次深入县区开展专题调研活动，实地考察长寿之乡建设，参与全国和省老年学学会组织开展的理论研讨会，一篇论文获二等奖。东明县举办了首届长寿之乡品牌推介启动仪式和长寿产品授牌活动，单县开展了寿乡产品网上推销活动。单县老年学会联合卫生、宣传部门在电视台为老年人开辟了《健康长寿之道》专题栏目，定期在各频道滚动播出。已有5个县区建立了学会，现有会员500多人，是全省县区学会成立最多的市。成立学会的县区老龄问题调查研究、开展学习交流、推动敬老文化建设等都起到重要作用。

供稿：市老龄办 编辑：丁 萧

无线电管理

概况 无线电管理办公室总编制为17人，其中办公室参公人员10人，无线电监测站事业编制7人，2015年退休3人，目前总缺编人数为5人，其中参公人员3人，事业编制人员2人。

2015年，坚持以“三管理，三服务，一突出”为中心，以全面促进无线电事业健康发展、更好地为经济和社会发展服务为目标，求真务实，锐意进取，无线电管理工作又上一个新台阶。

频率台站管理 无线电台站审批符合国家和省相关规定，手续完善规范。全年办理行政许可事项11项。加强对移动通信基站的管理，全年审核移动公司TD-LTE基站站址2904座、联通公司WCDMA基站站址184座、TD-LTE基站站址20座、LTE-FDD基站站址274座，电信公司LTE-FDD基站站址861座。开展无线电台年检验证工作，共检查设台单位26个，无线电（站）604部，核验电台执照5763个，核、换发电台执照118个，收回执照70个。认真开展无线电频率使用情况核查专项活动，共梳理频率批复文件25个，频率信息156条，收回占而未用频率16个。

专项执法活动 按照省办《关于开展全省打击非法设置无线电台站专项治理活动的通知》要求，联合市文广新局、文化综合执法局制发了《关于打击非法广播电台、电视台的通告》，通过日常监测和群众举报，依法查处“黑广播”11台，非法电视台1个，伪基站3座，卫星电视干扰器6个，有效遏制了非法设台现象，消除了安全隐患，优化了空中电磁环境。

无线电安全保障 在人大、政协“两会”、菏泽国际牡丹文化旅游节和中国林产品交易会等各种重大活动期间，加强无线电监测，掌控电磁环境，确保了无线电通信的安全畅通和信息安全。在公务员招录、硕士研究生、司法、医师资格、普通高校招生等重要考试中，共出动移动监测车63辆次，监测技术人员220人次，使用监测、测向技术设备86台（套），有效阻断无线电作弊信号17个，依法查处作弊案件3起，涉案人员5人，车辆3辆，无线电发射设备4套，有效维护了考试的公平、公正和社会的和谐稳定。

无线电监测 认真履行监测职责，在全国“两会”“9.3大阅兵”、春节等重要活动和节日期间实行24小时监测值班62天，全年累计共开机监测监听7909小时。共受理干扰申诉8起，监测发现干扰案件5起，发现不明信号13个，均及时进行了查处，维护了空中电波秩。

供稿：无线电管理办公室 编辑：李 雁

行政审批

概况 2015年，按照“依法、规范、文明、高效”的政务服务要求，精简审批事项，规范审批行为，简化审批环节，压缩审批时限，提高办事效率，为提升全市优化营商环境工作做出了积极贡献。

政务服务中心建设 3月20日，市委副书记、市长解维俊到市政务服务中心进行调研。调研中，解维俊市长指出要发挥好政务服务中心的“四个作用”（即：促进经济发展的助推器作用、政府对外的窗口作用、打造阳光政府的催化作用和建设廉洁政府的推动作用），运用好行政审批工作的“两个抓手”（即：以“两集中、两到位”为抓手，抓好审批事项“应进尽进”，推动成立专门行政审批科室，实现部门行政审批权向服务中心窗口授权到位、行政审批事项在中心办理到位，真正解决行政部门“前店后厂”“揽权不放”等问题；以探索行政审批事项联合办理为抓手，探索建立形成“模板式”审批流程，减少环节，提高效率），要求政务服务中心采取行之有效的方法加强自身建设，培养工作人员的团队意识，切实增强中心的凝聚力和向心力，不断提升管理水平和服务能力，为工作开展奠定良好基础，努力把政务服务中心打造成政府的对外形象窗口。

“两集中、两到位” 伴随政府职能转变和机构改革工作的实施，截至年底，已有43个单位在政务服务中心设立窗口，21个单位成立了审批服务科；有34家涉及行政审批的“六评一审”中介组织，由各主管部门引入了中心；有7家公共服务单位在中心设立了服务窗口。另外，设立了公安交警、出入境、检验检疫、海关、人行、司法、房管等七个分中心。市级行政审批事项共320项，在市政务服务中心办理的有265项，在中心之外的部门（市编办、民宗局、外侨办、统计局、煤炭局、体育局、无管办等）办理的有16项，未进入中心和在分中心办理的有39项。在市政务服务中心办理的审批事项95％以上的审批环节做到了“一站式”办理。

审批效能提升 年初，根据市优化营商环境工作领导小组计划安排，市编办、市法制办、市物价局等部门组成考核组，完成对市直各部门优化营商环境工作落实情况的考核，促进了优化营商环境工作的开展。市政务服务中心积极配合市编办做好审批事项目录清理工作，协助制作业务手册和办事指南，规范审批程序，结合办事流程，整理窗口业务“明白纸”。11月份，结合各单位行政审批事项变化较大的实际，政务服务中心管理办公室协调各窗口单位重新签订授权书，由各单位对派驻窗口重新进行一次行政审批事项委托授权，使行政审批事权更加明确。截至年底，市政务服务中心各窗口共受理各类审批服务事项213643件、办结213613件，按承诺时限办结率达到99.6％以上。

立项联合审批 市政务服务中心依据《菏泽市行政审批事项联合办理试行办法》（菏政办发〔2014〕36号），启动行政审批联合办理制度，专门设立联合审批受理台，对重点建设项目实行“一门登记、集中告知、共同受理、同步审批、联合收费、限时办结。”2015年，中心共组织召开9次联合审批协调会，分别对菏泽市餐厨废弃物处理工程项目、凯旋广场项目、菏泽市城市公共视频共享服务平台系统建设项目、菏泽市荣军医院二期建设项目、菏泽市地质博物馆建设项目、菏泽市科技馆建设项目、赵王河人工湿地水质净化工程项目、菏泽医专学生公寓楼建设项目、菏泽市医专康复中心和菏泽市医护实训基地建设项目等进行了立项联合审批，大大提高了审批效率。

非税收入征收 依据《菏泽市政府非税收入管理暂行办法》《菏泽市联合收费办法实施细则（试行）》等文件，对市级政府非税收入（行政事业性收费、政府性基金和罚收入）实行集中收取，除经批准自行征收的外，其他全部由市财政局在政务服务中心设立收费窗口负责征收。2015年，市政务服务中心征收非税收入23461万元。

大项目对接 着眼发挥好政务服务中心促进全市经济发展的助推器作用，为“两区”（开发区、高新区）经济发展提供方便、快捷、温馨、高效的服务，中心启动了大项目对接活动。9月18日、10月20日，中心组织11个窗口的负责人先后到开发区管委会、高新区管委会现场办公对接大项目招商审批事宜，与企业负责人面对面交流，现场解疑释惑，为加速项目审批提供前置服务。通过项目审批服务前移、下沉，变坐等服务为主动上门服务，与“两区”一道积极主动地推进重点项目审批进度，提高了审批效率和服务水平。

规范化建设 为完善县乡村三级政务服务及便民服务功能，提高服务质量和办事效率，中心管理办公室在调研论证的基础上，提出了《关于进一步推进县乡村三级政务服务及便民服务体系规范化建设的意见》的建议。经市政府审议后，以菏政办发﹝2015﹞37号文件下发，为打通政务服务、便民服务“最后一公里”，为增强群众享有改革成果的获得感提供了指导。

登记制度改革 “三证合一、一照一码”登记制度，是指将企业登记时依次申请，分别由工商行政管理部门核发工商营业执照、质量技术监督部门核发组织机构代码证、税务部门核发税务登记证，改为一次申请、通过“一窗受理、互联互通、信息共享”，由工商行政管理部门核发一个加载法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照，实现“三证合一、一照一码”的登记模式。9月28日，黄秀玲副市长到市政务服务中心调研“三证合一、一照一码”登记制度改革推进情况，并为菏泽市达航电子科技有限公司颁发了菏泽市首张“三证合一”营业执照。自10月1日起，菏泽市在新设企业、变更企业和农民专业合作社中，全面推开“三证合一、一照一码”登记制度改革。

内部管理 政务服务中心严格执行《窗口工作人员考勤制度》，190余名工作人员纳入考勤，150余名年均出勤率在80％以上。为加强中心管理，中心管理办公室采取了四项措施：日常督查。中心坚持每日定时、不定时对各窗口实施巡查，做好日常考勤、检查、监督工作，督促窗口工作人员遵章守纪。联合巡查。在日常督查的基础上，中心建立了每周1次的联合巡查制度，由管理办领导带领各科长具体组织。联合监管。中心每月汇总各窗口业务办件、日常考勤、卫生检查、投诉举报等情况，拟制综合通报，邮寄至窗口后方单位，建立起有效的联合监管机制。警示教育。中心适时通报省、市违反八项规定和“慵懒散”的典型案例，特别是市纪委查处的违反八项规定的典型事例，通过教育警示促进工作人员廉洁自律和加强作风建设。

供稿：市政务服务中心管理办公室 编辑：李 雁

住房公积金管理

概况 2015年，在市委、市政府的正确领导下，在省建设厅的监督指导下，依法开展住房公积金管理各项工作，巩固“三严三实”“双联双创”活动成果。围绕市经济工作会议精神，充分发挥住房公积金制度的住房保障作用，各项管理和服务工作取得了新的成绩。

制度扩面 2015年，把扩面工作作为工作的重中之重，本着“早安排、早动手、早抓落实”的“三早”原则，通过上门宣传、靠上做工作等方式进行逐户攻坚。全面开展受委托银行协助归集住房公积金工作，与各受托银行签订了委托归集协议，下达归集计划。全年新增缴存单位209个，新增缴存人员30028人，完成年度任务目标的230.98％。全市正常缴存人员达到265681人。

公积金归集 2015年，把巩固已执行住房公积金制定单位的及时足额缴存作为一项重要工作，并结合省下达的新增缴存额和市下达的缴存目标任务的考核指标，通过积极催缴和基数调整工作，确保已有缴存人员正常缴存。全市当年共归集住房公积金19.05亿元，完成年度计划的119.41％，比上年增长21.03％。全市累计归集住房公积金92.90亿元，归集余额65.48亿元。

公积金支取 坚持严格把关和“人性化”管理相结合，不断优化住房公积金支取审批程序，提高效率，缩短办理时限，堵塞漏洞，防止骗支套取，维护公正公平。坚持“为民、便民、利民”的服务理念，对离城区较远的乡镇政府、乡镇教育人群，给予提供便利，采取预约服务，延长办公时间等措施，为群众节省时间，提供满意服务。2015年，全市共为75044人办理了住房公积金支取手续，支取金额7.10亿元，占当年缴存额的37.27％，比上年增加5.77个百分点。截至年底，累计支取住房公积金已达27.42亿元。

房贷监管服务 为了确保贷款资金安全和为职工选择放心楼盘，对全市房地产开发企业申报的楼盘逐一进行考察调研，严把关楼盘准入关。对职工个人申请贷款的资料进行认真审核、严格把关，杜绝人情贷款、关系贷款。不断加强贷后管理，着力抓好贷款回收和贷款档案的管理工作，防止出现逾期现象。2015年，全市当年准入签约合作房地产开发企业120家次，累计准入签约合作房地产开发企业488家次，当年发放住房公积金贷款5788户，贷款金额13.83亿元，完成年度计划8亿元的172.88％。截至年底，全市累计发放住房公积金贷款15653户，累计贷款金额34.53亿元，累计回收本金3.74亿元，累计回收利息1.96亿元。贷款余额30.97亿元，逾期率为0。

制度建设 研究出台了《关于调整全市住房公积金最高和最低缴存基数的通知》，调整了全市最高和最低缴存基数，推行了控高保低政策，维护了社会公平。调整住房公积金贷款政策。正常缴存住房公积金双职工家庭贷款最高额度由35万元提高到40万元；贷款首付比例由原来的30％调整为20％；开展异地公积金贷款业务，放宽用住房公积金余额偿还公积金贷款的范围和条件；放宽一批支取政策，调整资金拨付方式，放宽住房公积金提取的范围和条件，缴纳房租、物业费、享受城市低保、缴纳住宅专项基金等均可支取。

政策宣传 2015年，在利用报纸、电台、网络、印发宣传材料、电子显示屏等多种形式广泛宣传的基础上，加强住房公积缴存、支取、贷款等政策的宣传。完成了免费寄送个人住房公积金对账单和贷款政策公益宣传活动。与邮政部门紧密配合，对全市26万多住房公积金缴存人开展了免费寄送账单和住房公积金贷款政策大型公益宣传活动。

社会监督 年初，在《菏泽日报》上发布上年全市住房公积金管理执行情况公告，公布市中心及各县区管理部电话，广泛接受社会监督。完成省考核组对全市住房公积金的年度考核工作和同级审计工作。下半年，省财政厅监督监察局组成专门考核组，对菏泽市2014年度住房公积金管理委员会运作情况和住房公积金管理情况进行了年度考核。市中心圆满通过了省检查组的考核，各项工作受到省检查组的充分肯定。

供稿：李现省 编辑：贾新勇

市长公开电话

概况 菏泽市市长公开电话受理中心是市政府办公室内设机构，副县级行政单位。2015年，市长热线共受理群众来话、微信、微博和手机短信689806个，形成《市长公开电话处理单》125273件，办理市长信箱及人民网、大众网留言3316条，编发《日报》《周报》《月报》《专报》《特刊》等市长热线信息326余期，群众来话办结率100％，经回访群众满意率达98.01％。

组织重视 2月7日，市委副书记、市长解维俊在当选市长的当天，在时任常务副市长段伯汉、市政府秘书长郭保存、时任市政府副秘书长兼办公室主任吴修印陪同下，视察市长公开电话受理中心，听取有关工作情况汇报，对市长热线工作给予了充分肯定并做出重要指示。3月18日，值市长热线开通12周年之际，新增官方微信、微博网络受理平台，正式通过网络在线交流记录群众反映问题、宣传政府政策，实现了电话、短信、信箱、微信、微博五位一体的渠道运行。微信、微博日常关注群体已达15000余人。19日，市委副书记、市长解维俊对市长热线微信平台工作做出重要批示。时任市委常委、常务副市长段伯汉在时任市政府副秘书长兼办公室主任吴修印陪同下，参观微信平台开通运行情况，并对市长热线的发展提出了具体要求。

平台建设 市长公开电话受理中心组织全体接话人员分批次进行业务培训，邀请市人社局、市交通局、市卫计委等17个市直单位业务骨干集中授课，对常用业务知识进行全面讲解，接话人员的业务水平及协调处理问题能力得到了明显提升。2015年，根据社情民意和工作需要，组织市直有关部门主要负责人走进市长热线直播间77次，直接接听群众来电，与群众沟通交流，解读政策法规，宣传部门业务，解决群众反映的问题。通过市长热线微博、微信、菏泽电视台、菏泽日报、牡丹晚报、齐鲁晚报、菏泽广播电视报、人民网地方版、菏泽大众网等宣讲政策，化解了大量矛盾和问题。

接访督办 市长热线协调有关部门帮助来电群众办理低保、大病救助、临时救助、工人讨薪等5600余起，联合市环保、人社、国土、电视台等部门对农业补贴发放、城乡居民基本医疗保险、城乡低保、小区供暖、新农村延期交房、环境污染、耕地灌溉、违章建筑、货运车辆超载等问题进行了联合督办。通过专报形式将群众反映集中的市驾驶证A证无法报名考试问题呈报市领导，并召开专题调度会，经市领导批示及有关部门积极争取政策，市一驾校提前通过了验收，解决了市A证培训及考试的问题，为驾驶员提供了更加广阔的就业机会，提高了薪资待遇。市长热线通过与110、120、119、民政救助站等应急部门联动，妥善处理讨薪跳楼，喝药自杀，危急病人转院治疗，单县、曹县、巨野等地火灾，流浪人员救助等12起应急事件。

2015年，市长公开电话受理中心被山东省人力资源社会保障厅、省公务员局评为“人民满意公务员示范岗”并记集体二等功。

供稿：市长公开电话受理中心 编辑：李 雁

中国人民政治协商会议

菏泽市委员会

概 况

政协菏泽市委员会机关编制总数53个，其中公务员编制40个。下设7个专门委员会和3个综合办事机构。

2015年市政协紧紧围绕全市工作大局，着力发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用，着力提高政治协商、民主监督、参政议政的实效，着力加强自身建设、树立良好形象，政协工作卓有成效，政协事业蓬勃发展。

协商民主建设

启动“双月协商”新机制，召开专题议政性常委会议2次，分别围绕“加快推进农业机械化，提升农业现代化水平”“加强食品药品监管体系建设”，集中开展委员视察和专题议政，分别形成建议案和视察报告；组织专题协商会和协商座谈会4次，围绕城区中小学体育教学工作、建立小微企业公共服务平台和宗教与社会主义社会相适应展开协商，分别形成调研报告。开展对口协商，围绕一村一品发展、旅游商品研发、新农村建设与社会管理、公立医院综合改革、基本药物制度及医改工作、国有土地房屋征收与补偿办法、供热管理办法、发挥宗教人士和信教群众的积极作用、大气污染防治工作，组织调研视察、座谈协商活动。各委员活动组开展20次界别协商，围绕专业性较强的课题，提出一些意见建议。开展提案办理协商，与市政府联合召开提案交办会，加强提案督办，主席、副主席领衔视察重点提案办理情况，会同市政府开展提案办理工作情况评议，收集整理100条提案线索，供政协参加单位和政协委员参考。着力做好反映社情民意信息工作，全年共收集信息881篇，其中上报省政协247篇，通过省政协上报全国政协42篇，向省领导和有关部门报送43篇；上报市领导99篇，转市直有关部门80篇。孙爱军书记、解维俊市长等领导对部分信息作出重要批示。

文史资料征集整理

配合省政协征集《山东抗战编年纪事》史料，开展冀鲁豫边区干部史料的征集整理，创作大型报告文学《根据地——共产党人不能忘却的记忆》，由《时代报告·中国报告文学》刊发，中宣部《党建》杂志以增刊形式出版，在2015年中国报告文学优秀作品排行榜上名列第二位；配合中宣部在菏泽市召开“抗日根据地的共产党人”座谈会，配合中宣部《党建》杂志社召开“根据地——冀鲁豫的中国故事”座谈会；编纂《冀鲁豫边区南下干部文集》；编辑《南下干部肖像集》；制作《南下干部人物谱》《南下寻访工作纪实》专题片；《永远的冀鲁豫》《永远的声音》《永远的影像》《冀鲁豫南下干部人物谱》《信仰的长征》等专辑完成初稿。

重要会议

2月3—5日，中国人民政治协商会议第十四届菏泽市委员会第四次会议在菏泽大剧院召开。会议听取并讨论中共菏泽市委书记孙爱军的讲话；听取并审议刘勇同志所作的政协第十四届菏泽市委员会常务委员会工作报告和朱斌同志所作的提案工作情况的报告；列席菏泽市第十八届人民代表大会第四次会议，听取并讨论菏泽市人民政府工作报告及其他有关报告；表彰市政协委员活动、提案工作、反映社情民意信息工作先进单位及个人；审议通过有关人事事项；审议通过政协第十四届菏泽市委员会第四次会议决议等有关事项。市政协主席刘勇，市政协副主席付守明、张建新、何茂远、孙凤云、朱斌、杨晓玲、陶体华、樊庆斌，市政协秘书长卞维平出席会议并在主席台前排就座。中共菏泽市委书记孙爱军，市委副书记、代市长解维俊，市人大常委会党组书记、第一副主任杨永昌应邀出席大会并在主席台就座。应邀出席大会并在主席台就座的还有菏泽市委、市人大、市政府、市纪委、菏泽军分区、市中级人民法院、市人民检察院的领导同志和其他市级领导，以及驻菏省政协常委和从市级领导岗位上离退休的部分老领导。

重大活动

1月12日，市政协主席刘勇到党的群众路线教育实践活动联系点市统计局参加座谈会，听取市统计局党的群众路线教育实践活动整改落实情况汇报，并作出了具体明确的要求。

1月15—16日，省计生党政综合考察组来菏泽进行计生工作考核。15日在牡丹大酒店三楼会议室召开座谈会，16日在牡丹大酒店三楼会议室召开考核反馈会议。市政协副主席付守明参加活动。

1月19日，市政协在市政协三楼会议室召开市政协全体人员会议，学习传达省、市委全委会精神和全市经济工作会议精神。市政协副主席付守明主持会议。

1月23日，市政协十四届二十五次主席会议召开。会议听取市委关于人事事项的说明；审议有关人事事项；审议通过提交十四届政协第十四次常委会议通过的政协第十四届菏泽市委员会第四次会议临时党委、临时党支部负责人名单（草案）；听取大会筹备处关于政协第十四届菏泽市委员会第四次会议筹备工作情况的汇报；审议通过提交十四届政协第十四次常委会议通过的关于召开政协第十四届菏泽市委员会第四次会议的决定（草案），政协第十四届菏泽市委员会第四次会议议程和日程（草案），政协第十四届菏泽市委员会常务委员会工作报告（讨论稿）并推举报告人，政协第十四届菏泽市委员会常务委员会关于提案工作情况的报告（讨论稿）并推举报告人；审议通过提交十四届政协第十四次常委会议通过的政协第十四届菏泽市委员会第四次会议大会秘书长和副秘书长名单（草案），政协第十四届菏泽市委员会第四次会议主席、副主席、秘书长、常务委员轮值名单（草案），政协第十四届菏泽市委员会第四次会议各组召集人名单（草案），政协第十四届菏泽市委员会第四次会议特别邀请出席人员名单（草案），政协第十四届菏泽市委员会第四次会议列席单位名单（草案），政协第十四届菏泽市委员会第四次会议选举办法（草案）；审议通过提交十四届政协第十四次常委会议通过的政协第十四届菏泽市委员会第四次会议选举总监票人、监票人和总计票人、计票人名单（草案）；审议通过委员活动先进集体、先进个人，优秀提案、提案承办先进单位、提案宣传先进单位、提案服务先进工作者及反映社情民意工作先进单位、先进个人表彰名单；审议通过政协第十四届菏泽市委员会第十四次常委会议议程；审议通过《中国人民政治协商会议菏泽市委员会重点提案遴选与督办办法》。市政协主席刘勇主持会议，副主席付守明、张建新、何茂远、孙凤云、朱斌、杨晓玲、陶体华、樊庆斌，秘书长卞维平出席会议。

1月24日，政协第十四届菏泽市委员会第十四次常委会议召开。会议听取市委关于人事事项的说明；审议通过有关人事事项；听取市政府关于《政府工作报告》起草情况的说明；协商讨论《政府工作报告（讨论稿）》；审议通过关于召开政协第十四届菏泽市委员会第四次会议的决定；审议政协第十四届菏泽市委员会第四次会议议程（草案）、日程；审议通过政协第十四届菏泽市委员会常务委员会工作报告，并推举报告人；审议通过政协第十四届菏泽市委员会常务委员会关于提案工作情况的报告，并推举报告人；审议通过政协第十四届菏泽市委员会第四次会议大会秘书长、副秘书长名单；审议通过政协第十四届菏泽市委员会第四次会议主席、副主席、秘书长、常务委员轮值名单；审议通过政协第十四届菏泽市委员会第四次会议各组召集人名单；审议政协第十四届菏泽市委员会第四次会议选举办法（草案）；审议政协第十四届菏泽市委员会第四次会议选举总监票人、监票人名单（草案）。会议决定，撤销张孝生政协第十四届菏泽市委员会委员资格；同意马秀吉、王有强、时海燕（女）等3名人员辞去政协第十四届菏泽市委员会委员职务；增补王秀丽（女）、王松茂、王新玲（女）、毛尊平、宁继红（女）、冯雅（女）、刘世军、闫金铸、李红（女）、张力、陈北国、周东升、周艳丽（女）、侯圣文、徐恒军、曹生虎、董奇、谭祥锟18人为政协第十四届菏泽市委员会委员，会议还决定了其他有关人事事项。市政协主席刘勇主持会议，副主席付守明、张建新、何茂远、孙凤云、朱斌、杨晓玲、陶体华，秘书长卞维平出席会议。市委常委、常务副市长段伯汉列席会议。

2月5日，政协第十四届菏泽市委员会第二十六次主席会议召开。市政协主席刘勇主持会议。会议听取了各组关于讨论情况的汇报；审议了市政协十四届四次会议选举办法（草案）；审议了总监票人、监票人名单（草案）；审议了市政协常务委员候选人名单（草案）；审议了市政协十四届四次会议决议（草案）；审议了市政协十四届四次会议提案审查情况的报告（草案）。市政协副主席付守明、张建新、何茂远、孙凤云、朱斌、杨晓玲、陶体华、樊庆斌，秘书长卞维平出席会议。

2月5日，政协第十四届菏泽市委员会第十五次常委会议召开。市政协主席刘勇主持会议。会议听取了各组关于讨论情况的汇报；审议了市政协十四届四次会议选举办法（草案）；审议了总监票人、监票人名单（草案）；审议通过了市政协常务委员候选人名单（草案）；审议了市政协十四届四次会议决议（草案）；审议了市政协十四届四次会议提案审查情况的报告（草案）。市政协副主席付守明、张建新、何茂远、孙凤云、朱斌、杨晓玲、陶体华、樊庆斌，秘书长卞维平出席会议。

2月10日，菏泽市政协赴“第一书记”帮包村走访慰问，为困难户送去慰问品、慰问金。市政协副主席、党组副书记付守明，副主席杨晓玲、陶体华，秘书长卞维平参加活动。

2月12日，市政协主席刘勇到巨野督导安全生产工作。

2月25日，在市政府第三会议室召开《关于大力实施扶贫攻坚工程的实施意见》（讨论稿）征求意见座谈会，陶体华副主席出席会议。

3月5日，政协第十四届菏泽市委员会第二十七次主席会议召开。会议讨论通过了《政协菏泽市委员会2015年工作要点》，讨论并原则通过了《政协菏泽市委员会2015年协商工作计划》，研究确定2015年度重点提案及提案交办会议有关事宜。市政协主席刘勇主持会议，副主席付守明、张建新、何茂远、孙凤云、朱斌、杨晓玲、陶体华、樊庆斌，秘书长卞维平出席会议。

3月21日，菏泽市政协机关干部职工在市委统一安排下，到盛华牡丹园参加义务植树活动。市政协副主席孙凤云、陶体华参加活动。

3月21日，菏泽市第十届中国（菏泽）农资交易会在菏泽市林展馆开幕。菏泽市政协副主席朱斌出席开幕式。

3月31日，市政协十四届四次会议提案交办会议召开。会议研究部署市政协十四届四次会议以来的提案交办工作。市委副书记、市长解维俊，市政协主席刘勇出席会议并讲话，市政协副主席朱斌主持会议，市政府秘书长郭保存、市政协秘书长卞维平出席会议。

4月1日，政协第十四届菏泽市委员会第二十八次主席会议召开。市政协主席刘勇主持会议，副主席付守明、张建新、何茂远、孙凤云、朱斌、杨晓玲、陶体华、樊庆斌，秘书长卞维平出席会议。会议审议通过了第十四届十六次常委会议议程（草案），审议通过了部分专委会委员调整的建议。

4月2日，市政协在机关五楼会议室召开十四届十六次常委会议，会议传达学习了全国政协十二届三次会议精神；传达学习了刘伟主席在省政协十一届十三次常委会议上的讲话精神；观看了复旦大学特聘教授、中国发展模式研究中心主任张维为《国际视野下的制度自信》专题辅导片。刘勇主席主持会议并讲话。市政协副主席付守明、张建新、何茂远、孙凤云、朱斌、杨晓玲、陶体华、樊庆斌，秘书长卞维平出席会议。

4月7—9日，省政协副主席栗甲率省政协社会法制委员会调研组一行19人，来菏泽就“健全完善我省公共服务法律体系，推进依法治省战略实施”专题调研。8日，在柏青大酒店二楼金色大厅召开座谈会。座谈会由市政协副主席付守明主持。市委常委、政法委书记李法洪，市政协副主席孙凤云参加会议。市委政法委、市政府法制办、市司法局、市财政局、牡丹区司法局、定陶县司法局、曹县司法局主要负责人作汇报。9日，调研组一行在菏泽进行了实地考察。市政府副市长刘传谨、市政协副主席付守明、市政协副主席孙凤云陪同考察。

4月21—22日，贵州省政协副主席陈海峰一行到菏泽考察南下干部史料征集工作。市政协主席刘勇、市政协秘书长卞维平陪同活动。

5月6日，市政协组织市政协科教文卫体委员会委员赴定陶县、曹县视察菏泽市县级公立医院综合改革运行情况。市政协副主席付守明、樊庆斌参加视察。

5月7日，市政协召开全体人员会议，集体学习北京师范大学党委副书记王炳林《培育和践行社会主义核心价值观》名家讲座。市政协主席刘勇，副主席付守明、何茂远、孙凤云、杨晓玲参加学习活动。住菏省政协委员一同参加了学习活动。

5月11—12日，省政协常委、经济委员会副主任、省地税局原局长宋文军一行14人来菏泽市就进一步推进贯彻落实《山东省地方税收保障条例》情况进行实地调研。12日赴鄄城调研，在水邑·柏青酒店三楼5号会议室召开座谈会，副市长商敬国、市政协副主席付守明出席会议。市政协主席刘勇、副主席付守明陪同活动。

5月12日，政协第十四届菏泽市委员会第二十九次主席会议召开。市政协主席刘勇主持会议，副主席付守明、张建新、何茂远、孙凤云、朱斌、杨晓玲、陶体华、樊庆斌，秘书长卞维平出席会议。会议审议通过第十七次常委会议议程（草案），审议通过《关于加快农业机械化 提高农业现代化水平》的建议案（草案），审议通过有关人事事项。

5月13日，市政协组织部分省政协委员、市政协常委、经济委员会委员，赴曹县、定陶县、成武县进行“推进农业机械化，提高农业现代化水平”集中视察。市领导刘勇、王桂松、付守明、张建新、何茂远、孙凤云、朱斌、杨晓玲、陶体华参加活动。

5月13—14日，东营市政协来菏就“推进公共法律服务、整合法律服务资源”由东营市政协副主席韩吉顺带队来菏泽考察。14日召开座谈会。市政协主席刘勇、副主席孙凤云陪同考察。

5月14日，政协第十四届菏泽市委员会第十七次常委会议召开。会议听取了副市长王桂松关于全市推进农业机械化、提高农业现代化工作情况的通报，提案人就《关于加快推进农业机械化水平的提案》做说明，并就全市农业机械化工作进行专题议政，原则通过了《关于加快推进农业机械化，提高农业现代化水平的建议案（草案）》，审议通过有关人事事项。市政协主席刘勇出席会议并讲话，市政协副主席付守明主持会议，市政协副主席张建新、何茂远、孙凤云、朱斌、杨晓玲、陶体华、樊庆斌，秘书长卞维平出席会议。

6月1日，市政协举办慈心一日捐活动，刘勇主席带头捐款，机关全体干部职工捐款四千余元。

6月4日，在市政协三楼会议组织全体党员干部职工集体学习，观看张恒山《全面推进法治中国建设》名家讲座。市政协主席刘勇、副主席付守明、朱斌、杨晓玲、陶体华参加学习活动。

6月4日，安阳市政协党组副书记、副主席宋建生一行6人来菏泽市就文化旅游产业、现代物流及电子商务等情况进行调研。市政协党组副书记、副主席付守明陪同调研。

6月10日，内蒙古自治区政协经济委员会副主任曹文华一行12人在省政协经济委员会办公室调研员李峰陪同下来我市就“城乡公共服务均等化”进行专题考察。市政协副主席付守明陪同考察。

6月19日，市政协在市政协五楼会议室举办学习活动，邀请省书法家协会秘书长靳永现场授课。市政协主席刘勇，副主席付守明、杨晓玲及市政协机关全体在职干部职工、市政协部分老领导和市书法家协会会员参加学习活动。

6月24日，市政协科教文卫体委员会组织专委会部分委员，对菏泽市中小学体育教学工作进行视察。市领导黄秀玲、付守明、樊庆斌参加视察。

7月1日，省政协副秘书长赵孝为一行11人来菏泽市就山东省在药物制度执行过程中存在的问题开展界别协商活动。市领导刘勇、黄秀玲、付守明陪同活动。

7月3日，市政协按照市政协“三严三实”专题教育实施方案要求，在机关三楼会议室开展集体学习，机关全体干部职工一同观看了专题教育片“建党伟业”。市政协副主席付守明、杨晓玲参加学习。

7月7日，在市政协三楼会议室开展“三严三实”教育实践活动集体学习，机关全体党员参加学习。市政协副主席付守明参加学习活动。

7月8日，在市政协三楼会议室召开“三严三实”教育实践活动市政协党组理论研讨会。市政协主席刘勇、副主席付守明、朱斌、杨晓玲、陶体华参加会议。

7月10日，市政协人口资源委员会部分委员在市政协副主席、人口资源环境委员会主任张建新带领下，赴牡丹区、巨野县、鄄城县就全市城乡居民饮用水污染防治工作进行实地调研。

7月30日，在市政协三楼会议室组织机关全体干部职工开展“三严三实”教育实践活动集中学习，观看警示教育专题片。市政协副主席付守明、杨晓玲、陶体华参加学习。

7月31日，市政协机关开展“三严三实”专题教育集中活动，组织机关县处级以上领导干部到曹县廉政教育基地接受警示教育。

8月7—9日，内蒙古自治区包头市政协副主席、党组副书记张晔一行7人来菏泽市考察新型农业发展和创新，市政协副主席杨晓玲全程陪同活动。

8月12日，市政协在市政协三楼会议室召开第十四届第三十次主席会议，传达学习省政协理论学习中心组专题学习会和全省政协工作经验交流会会议精神。市政协主席刘勇主持会议，副主席付守明、何茂远、孙凤云、朱斌、杨晓玲、陶体华、樊庆斌，秘书长卞维平出席会议。

8月26日，由市政协主办、菏泽市政协书画院、曹州书画院承办的“根据地”纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年书画作品展在曹州书画院举办开幕式。市政协机关全体人员、退休领导干部；各县区政协分管副主席、分管委室主任、作者代表；政协各界别活动组代表等参加开幕式。市领导刘勇、孙丰华、付守明、张建新、何茂远、孙凤云、杨晓玲出席活动。

9月17日，市政协组织视察菏泽市医学专科学校康复养老中心工程进度。市政协主席刘勇、付守明参加视察活动。

9月18日，在市人防办六楼办公室举行全市防空警报试鸣活动。市政协副主席朱斌出席活动。

9月24日，在市人行会议室孙丰华书记主持召开市农副产品加工业银企对接会。市政协副主席陶体华出席会议。

9月28日，“菏泽市秋季全民健身迎国庆暨2015纽崔莱健康跑”活动在大剧院牡丹广场举行，市政协副主席杨晓玲出席活动。

9月30日，菏泽市烈士公祭活动在市烈士陵园英雄纪念广场举行，市政协主席刘勇、副主席付守明、何茂远、孙凤云、杨晓玲出席活动。

10月10日，由省政协常委、菏泽市政协副主席樊庆斌领办的郓城宋江武校三十年总结大会在菏泽郓城县召开。全国政协常委、国家体育总局原党组副书记、原副局长；省政协副主席、省工商联主席王乃静、国家武术管理中心副主任张玉萍；山东省体育总局局长张松林；山东体育局局长张松林；山东体育学院院长韩忠；省政协常委、省政协副秘书长赵效为；省教育厅副厅长张兴民等领导出席会议。菏泽市政协主席刘勇，市委常委、统战部部长王桂松等市领导出席会议。

10月12—14日，省政协副主席、党组成员许立全一行8人，到菏泽就界别委员活动情况进行调研。菏泽市政协主席刘勇、副主席杨晓玲陪同省政协调研组就界别委员活动情况召开座谈会，并赴单县、曹县、巨野县等地实地调研界别活动工作。

10月16日，由市委宣传部主办的“第五届全市道德模范暨首届优秀志愿服务组织和优秀志愿者颁奖典礼”在市广播电视台演播大厅举行。市政协副主席付守明出席活动。

10月19—20日，内蒙古自治区政协农牧业委员会副主任白长江一行8人，来菏泽市就“秸秆利用情况、生物质转化和饲料加工情况、秸秆燃料加工及有关政策规定”进行考察。考察组先后考察了尧舜牡丹产业园、盛华牡丹产业园、国能巨野生物发电有限公司、秸秆燃料加工、郓城大鹏农牧科技有限公司等项目及有关政策规定。市政协副主席付守明陪同考察。

11月4日，市政协召开全市政协工作经验交流会，传达学习全省政协工作经验交流会精神，听取各县区及部分乡镇政协工作交流发言，市政协主席刘勇出席会议并讲话，市政协副主席付守明主持会议，市政协副主席何茂远、孙凤云、朱斌、杨晓玲、陶体华、樊庆斌，秘书长卞维平出席会议。

11月16日，中国人民政治协商会议第十四届菏泽市委员会第三十一次主席会议召开。会议审议通过了有关人事事项，审议通过了市政协十四届十八次常委会议议程（草案），讨论通过了市政协关于集中视察全市食品安全监督体系建设情况的视察报告（讨论稿），讨论通过了市政协十四届十八次常委会议上的讲话（讨论稿）。市政协主席刘勇主持会议，副主席付守明、何茂远、孙凤云、朱斌、杨晓玲、陶体华，秘书长卞维平出席会议。

11月16日，市政协在市政协五楼会议室举办《习近平用典》与“三严三实”专题讲座。活动由市政协秘书长卞维平主持，市政协主席刘勇，副主席付守明、何茂远、孙凤云、陶体华，各县区政协主席，部分市政协常委，市政协机关全体干部参加了学习活动。

11月17日，市政协组织部分省、市政协委员视察我市食品安全监管体系建设情况。上午到单县视察了华英禽业有限公司、菏泽华运食品有限公司、白马美食一条街、单县单州大饭店有限公司、单县园艺农贸市场，下午到开发区视察了菏泽绿展农民专业合作社、银座商城、联众药房、市食品药品检测中心、菏泽一中实验中学。市政协主席刘勇，市政府副市长黄秀玲，市政协副主席付守明、何茂远、孙凤云、朱斌、杨晓玲、陶体华参加活动。

11月18日，市政协第十四届十八次常委会议召开。市政协主席刘勇主持会议，副主席付守明、何茂远、孙凤云、朱斌、杨晓玲、陶体华，秘书长卞维平出席会议，市委常委，常务副市长段伯汉列席会议。会议传达学习了中共十八届五中全会精神，传达学习了省委政协工作会议精神，听取了市政府关于今年以来全市经济社会发展情况的通报（书面），听取了市政府关于市政协十四届四次会议以来提案办理情况的通报，听取了市政府关于全市食品安全监管体系建设情况的介绍，就全市食品安全监管体系建设工作进行了专题议政，并审议通过了市政协《关于我市食品安全监管体系建设情况的视察报告（讨论稿）》，审议通过了有关人事事项。

11月22—24日，市政协组织机关老干部赴鄄城、曹县、单县视察经济社会发展情况。樊思宝、杨成训、孔令昌等老领导参加视察。

11月23日，市政协主席刘勇，副主席付守明、朱斌、陶体华，秘书长卞维平和部分机关干部，到成武天宫庙镇市政协“双联双创”联系村慰问，为困难户送去了过冬用品。

11月24日，市政协在市政协三楼会议室召开“三严三实”第三阶段第二次研讨会。市政协主席刘勇，副主席付守明、朱斌、杨晓玲、陶体华出席会议。

12月2日，市政协在市政协三楼会议室召开委员履职考核会议。会议上由各活动组总结2015年度活动开展情况，交流2016年工作打算；市政协委员活动室就委员考核、界别协商等工作做了安排。市政协副主席杨晓玲，各县区政协委员活动工作室负责人，各市直委员学习组小组秘书、联络员，市政协机关部分同志参加会议。

12月3日，市电视台主办的“张汉忠水墨艺术展”在曹州书画院开幕。市政协副主席付守明出席开幕式。

供稿：市政协 编辑：王新春